



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О состоянии нормативной правовой базы и контроле над обеспечением безопасности в угольной отрасли

Рост числа аварий и производственного травматизма в угольной промышленности Российской Федерации в 2007 году требует безотлагательного принятия решительных мер по обеспечению безопасности производственных процессов на предприятиях угольной отрасли. Одной из основных причин такого роста является серьезное отставание нормативной технической базы в области промышленной безопасности от современного развития угольной отрасли.

Применение устаревших, не соответствующих сегодняшнему уровню технической оснащенности производства норм безопасности работ в подземных условиях ограничивает дальнейшее развитие угольной отрасли – основного поставщика энергоносителей. Это препятствует выполнению задачи увеличения производства электроэнергии на две трети к 2020 году, поставленной Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2007 год.

В настоящее время существенно снижен уровень государственного контроля в области безопасного ведения подземных горных работ. Это обусловлено, в частности, и необоснованной ликвидацией специализированных подразделений по горному надзору, действовавших в угольной отрасли.

Следует признать недопустимым порядок образования комиссий по расследованию причин крупных аварий на

угледобывающих предприятиях, повлекших жертвы. Состав этих комиссий утверждается руководителем Ростехнадзора. Ранее такие комиссии имели статус государственных и образовывались постановлениями Правительства Российской Федерации.

Серьезную угрозу состоянию промышленной безопасности в угольной отрасли представляют устаревшие технологии, износ материально-производственной и технической базы, в ряде случаев достигающий 80 процентов, а также недостаток инвестиций в их обновление.

По мнению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, необходимо пересмотреть вопрос о подведомственности Росимуществу ФГУП "Военизированная горноспасательная, аварийно-спасательная часть" (ФГУП "ВГСЧ"), так как по характеру решаемых задач (спасение людей при авариях, ликвидация последствий аварий, тушение пожаров и другое) это учреждение должно находиться в ведении иного федерального органа государственной власти.

На ухудшение состояния промышленной безопасности в угольной отрасли повлияло и многолетнее недофинансирование отраслевых фундаментальных и прикладных научных исследований. Более того, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 августа 2006 года № 1184-р в программу приватизации на 2007 год с возможностью приобретения зарубежным инвестором включен Научный центр по безопасности работ в угольной промышленности ВостНИИ (город Кемерово). Этот центр сегодня является единственным отраслевым научным учреждением в области безопасного ведения горных работ, располагающим материально-технической базой для испытаний и сертификации горно-шахтного оборудования, а также научным потенциалом для проведения экспертиз проектов строительства угледобывающих предприятий.

Еще одним фактором, влияющим на состояние промышленной безопасности в угольной отрасли, является отсутствие в Российской Федерации системы обучения руководителей, инженерно-технических работников и рабочих, занятых на работах в особо опасных подземных условиях.

Принимая во внимание, что обеспечение безопасности производственных процессов на предприятиях угольной отрасли имеет государственное, социальное и политическое значение,

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
п о с т а н о в л я е т :

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) разработать нормативные правовые акты, направленные на совершенствование безопасности производственных процессов добычи, обогащения и переработки угля, в том числе:

проект федерального закона об обеспечении безопасного ведения работ в угольной отрасли;

проект федерального закона о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, касающихся регулирования особенностей труда шахтеров;

проекты технических регламентов, устанавливающих требования к безопасности машин, механизмов, оборудования, используемых при добыче, обогащении и переработке угля, а также требования к безопасности средств индивидуальной защиты и защитных систем, применяемых во взрывоопасных средах;

Устав о дисциплине работников организаций угольной промышленности, занятых на работах в особо опасных подземных условиях;

2) придать комиссиям по расследованию причин крупных аварий на угледобывающих предприятиях статус государственных комиссий, образуемых Правительством Российской Федерации;

3) поручить соответствующим федеральным органам исполнительной власти произвести инвентаризацию и пересмотр нормативных актов, регламентирующих вопросы безопасности производственных процессов в угольной отрасли;

4) обеспечить необходимую штатную численность инспекторов по горному надзору должной квалификации, позволяющую закрепить за каждой шахтой не менее одного инспектора;

5) предусмотреть повышение оплаты труда инспекторского состава в системе горного надзора путем установления обоснованных нормативов контрольно-надзорных работ и выделения на эти цели дополнительных бюджетных средств;

6) рассмотреть вопрос об изменении подведомственности ФГУП "ВГСЧ";

7) пересмотреть решения о приватизации ФГУП "ВГСЧ" и Научного центра по безопасности работ в угольной промышленности ВостНИИ (город Кемерово);

8) создать межведомственную комиссию по контролю за выполнением мероприятий, направленных на решение вопросов обеспечения безопасности в угольной отрасли, с участием членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей заинтересованных общественных организаций.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.М. МИРОНОВ

Москва
6 июля 2007 года
№ 285-СФ