



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О парламентском запросе Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации Председателю Правительства
Российской Федерации М.Е.Фрадкову
«О необходимости принятия неотложных мер по государственной
защите прав и законных интересов детей, являющихся гражданами
Российской Федерации, при усыновлении их иностранными
гражданами»**

В соответствии со статьей 13 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года № 133-ФЗ) Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять парламентский запрос Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову «О необходимости принятия неотложных мер по государственной защите прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации, при усыновлении их иностранными гражданами».

2. Направить настоящее Постановление и указанный парламентский запрос Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову.

3. Направить настоящее Постановление и указанный парламентский запрос в «Парламентскую газету» для официального опубликования.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Москва

9 сентября 2005 года

№ 2175-ІУ ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Председателю Правительства
Российской Федерации

М.Е. ФРАДКОВУ

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ЗАПРОС

**О необходимости принятия неотложных мер по государственной
защите прав и законных интересов детей, являющихся гражданами
Российской Федерации, при усыновлении их иностранными
гражданами**

Уважаемый Михаил Ефимович!

Проблемы усыновления иностранными гражданами детей, являющихся
гражданами Российской Федерации, обеспечения государственного контроля
за соблюдением их прав и законных интересов приобрели особую остроту
вследствие участившихся случаев физического насилия в отношении детей
со стороны их усыновителей.

В Соединенных Штатах Америки в результате физического насилия со стороны усыновителей погибли тринадцать детей, усыновленных в Российской Федерации, из них в 2005 году – двое.

О таких фактах Российской Федерации становится известно лишь из средств массовой информации.

Российской Федерации, возможно, неизвестны другие случаи физического или психологического насилия со стороны усыновителей в отношении усыновленных детей, являющихся гражданами Российской Федерации.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает обеспокоенность судьбами около 64 тысяч детей, являющихся гражданами Российской Федерации, усыновленных иностранными гражданами и проживающих за пределами Российской Федерации, поскольку они продолжают оставаться гражданами Российской Федерации до своего совершеннолетия.

Однако при отсутствии механизма государственного контроля за соблюдением прав и законных интересов усыновленных детей, являющихся гражданами Российской Федерации, государство недостаточно защищает своих граждан за пределами Российской Федерации.

Государственная Дума уже обращалась в Правительство Российской Федерации в целях принятия мер по решению указанной проблемы и предлагала инициировать заключение Российской Федерацией двусторонних договоров о межгосударственном сотрудничестве в области усыновления

(постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 мая 2004 года № 583-IV ГД «О парламентском запросе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову «Об усилении государственного контроля за усыновлением иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации» (далее - постановление Государственной Думы).

В ответ на указанный парламентский запрос Правительством Российской Федерации в письме от 23 августа 2004 года № 4276п-П 44 было высказано мнение о том, что ратификация Российской Федерацией Конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения), принятой 29 мая 1993 года на XVII сессии Гаагской конференции по международному частному праву и подписанной Российской Федерацией 7 сентября 2000 года (распоряжение Президента Российской Федерации от 26 июня 2000 года № 241-рп), «позволит осуществлять контроль за условиями жизни детей, проживающих за пределами Российской Федерации».

Указанная Конвенция регулирует процесс передачи детей на усыновление, однако в ней не содержатся конкретные нормы, предусматривающие механизм межгосударственного контроля за соблюдением прав и законных интересов усыновленных детей после завершения процедуры усыновления, что лишает Российскую Федерацию возможности участвовать в принятии решений, касающихся дальнейшей

судьбы детей, являющихся гражданами Российской Федерации, усыновленных иностранными гражданами и проживающих за пределами Российской Федерации.

По мнению депутатов Государственной Думы, эффективным инструментом государственного контроля за соблюдением прав и законных интересов этих детей могло бы стать заключение Российской Федерацией двусторонних договоров о межгосударственном сотрудничестве в области усыновления. Статьей 21 Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Постановлением Верховного Совета СССР от 13 июня 1990 года № 1559-1 «О ратификации Конвенции о правах ребенка», предусматривается заключение таких договоров.

За время, истекшее с момента принятия постановления Государственной Думы, не изменилась также ситуация в области государственной политики, связанной с устройством детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации.

В результате проверок, проведенных Генеральной прокуратурой Российской Федерации и прокуратурами субъектов Российской Федерации, были выявлены многочисленные нарушения требований законодательства Российской Федерации о выявлении и об учете детей, оставшихся без попечения родителей, об устройстве таких детей в приоритетном порядке на воспитание в семьи граждан Российской Федерации.

Деятельность органов опеки и попечительства, федерального оператора и региональных операторов государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в основном направлена на усыновление детей иностранными гражданами. В работе указанных органов с гражданами Российской Федерации, желающими принять детей на воспитание в свои семьи, много формализма, бюрократизма, необоснованных отказов.

В отношении многих детей, усыновляемых иностранными гражданами, отсутствует информация о принятых мерах по устройству этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации. Выявлены факты фальсификации документов, подтверждающих отказ граждан Российской Федерации от предложений усыновить детей.

Конфиденциальная информация о детях, оставшихся без попечения родителей, предоставляется не лично иностранным гражданам, желающим принять детей на воспитание в свои семьи, а представительством иностранных организаций по усыновлению детей и до истечения установленного статьей 124 Семейного кодекса Российской Федерации срока.

В субъектах Российской Федерации получает распространение практика организации отдыха детей, оставшихся без попечения родителей, за пределами Российской Федерации при содействии и на средства представительств иностранных организаций по усыновлению детей. Целью таких поездок достаточно часто является не отдых этих детей, а их

знакомство с потенциальными иностранными усыновителями, что противоречит установленной законодательством Российской Федерации процедуре усыновления.

В итоге в 2004 году иностранные граждане усыновили 9419 детей, являющихся гражданами Российской Федерации, из них – 6044 ребенка в возрасте до трех лет, 219 детей-инвалидов.

По официальным данным, которыми располагает Государственная Дума, существующая практика усыновления детей, являющихся гражданами Российской Федерации, свидетельствует о высокой степени коммерциализации и криминализации всех стадий процесса усыновления. При этом существенным фактором, оказывающим негативное влияние на формирование такой практики, является деятельность на территории Российской Федерации представительств иностранных организаций по усыновлению детей.

В сложившейся ситуации следует признать, что Министерством образования и науки Российской Федерации не осуществляются в полной мере возложенные на него обязанности по контролю за деятельностью таких представительств в Российской Федерации, полномочия в области опеки и попечительства, а также усыновления детей, являющихся гражданами Российской Федерации.

Вместе с тем нуждается в совершенствовании и порядок деятельности на территории Российской Федерации представительств иностранных организаций по усыновлению детей, определенный в постановлении

Правительства Российской Федерации от 28 марта 2000 года № 268 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением».

В связи с вышеизложенным Государственная Дума просит Вас, уважаемый Михаил Ефимович, принять следующие неотложные меры:

обеспечить создание системы устройства в приоритетном порядке детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации;

в рамках реализации приоритетных направлений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2006 году» разработать меры по оказанию помощи субъектам Российской Федерации в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в приемные семьи граждан Российской Федерации;

с учетом анализа практики создания приемных семей в субъектах Российской Федерации внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 829 «О приемной семье»;

внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2000 года № 268 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением»;

рассмотреть вопрос о возможности передачи полномочий Министерства образования и науки Российской Федерации в области опеки и попечительства, а также усыновления детей, являющихся гражданами Российской Федерации, Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, одной из функций которого является выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере социальной защиты семьи, женщин и детей;

поручить соответствующим федеральным органам исполнительной власти начать подготовку к заключению Российской Федерацией двусторонних договоров о межгосударственном сотрудничестве в области усыновления.