



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову в связи с обсуждением на "правительственном часе" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 16 февраля 2005 года выступления Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеева о мерах, принимаемых Правительством Российской Федерации по стабилизации продовольственного рынка, законодательному обеспечению развития агропродовольственного сектора на ближайшую перспективу, и о готовности агропромышленного комплекса к проведению весенних полевых работ"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять обращение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову в связи с обсуждением на "правительственном часе" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 16 февраля 2005 года выступления Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеева о мерах, принимаемых Правительством Российской Федерации по стабилизации

продовольственного рынка, законодательному обеспечению развития агропродовольственного сектора на ближайшую перспективу, и о готовности агропромышленного комплекса к проведению весенних полевых работ".

2. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову.

3. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение в "Парламентскую газету" для официального опубликования.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Москва

11 марта 2005 года

№ 1601-ІУ ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБРАЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**К Председателю Правительства Российской Федерации
М.Е. Фрадкову в связи с обсуждением на "правительственном
часе" в Государственной Думе Федерального Собрания
Российской Федерации 16 февраля 2005 года
выступления Министра сельского хозяйства Российской
Федерации А.В. Гордеева о мерах, принимаемых Правительством
Российской Федерации по стабилизации продовольственного
рынка, законодательному обеспечению развития
агропродовольственного сектора на ближайшую перспективу, и о
готовности агропромышленного комплекса к проведению
весенних полевых работ**

Уважаемый Михаил Ефимович!

В 2004 году в развитии агропромышленного комплекса Российской Федерации сохранились некоторые положительные тенденции. На 1,6 млн. гектаров расширены посевные площади зерновых и зернобобовых культур. Урожайность возросла с 17,8 центнера с гектара в 2003 году до 18,8 центнера с гектара в 2004 году. В 2004 году валовой сбор зерна составил 78 млн. тонн, что на 10,8 млн. тонн (16 процентов) больше, чем в предыдущем году,

увеличились сборы фабричной сахарной свеклы, льна-долгунца и продуктивность крупного рогатого скота и птицы.

Начал реализовываться специальный налоговый режим для сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде единого сельскохозяйственного налога. Медленно, но идет процесс их финансового оздоровления.

Вместе с тем темп роста индекса физического объема валовой продукции сельского хозяйства за последние три года составил всего 1,5 процента, общий объем сельскохозяйственного производства остается явно недостаточным (около 60 процентов от уровня производства сельскохозяйственной продукции в 1990 году), а в животноводстве только за прошедший год поголовье крупного рогатого скота сократилось на 6,7 процента, свиней – на 11,1 процента.

Для поддержания потребностей внутреннего рынка Российская Федерация вынуждена импортировать до 40 процентов рыбных, мясных, молочных продуктов, сахара и других видов продовольственных товаров.

При этом Россия, обладая одним из самых больших в мире запасов земель сельскохозяйственного назначения, значительные площади которых не обрабатываются или обрабатываются неэффективно, имеет возможность не только полностью обеспечить население продовольственными товарами собственного производства, но и в значительных объемах экспортировать их.

В сельском хозяйстве остается низкой инвестиционная активность. В 2004 году объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства

составил всего 3 процента общего объема инвестиций во все отрасли российской экономики. Для активизации инвестиционной деятельности необходимо прежде всего разработать и реализовать комплекс мер, направленных на снятие административных барьеров, препятствующих реализации права частной собственности на землю.

В прошлом году продолжался процесс разрушения материально-технической базы сельского хозяйства. Сельскохозяйственные товаропроизводители смогли купить, в основном по договорам лизинга, 7 600 тракторов и 4 700 зерноуборочных комбайнов, что дало возможность возместить им всего 10 – 15 процентов указанной техники, списанной в связи с ее физическим износом и истечением нормативных сроков ее эксплуатации.

В 2004 году в Российской Федерации произведено всего 8 700 тракторов всех назначений, в том числе для дорожного, общегражданского и промышленного строительства, около 8 000 зерноуборочных и 470 кормоуборочных комбайнов, 1 200 тракторных плугов. При этом качество выпускаемой техники значительно отстает от современных технических требований.

Уровень оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве, остается в пять – девять раз ниже уровня оплаты труда работников, занятых в других отраслях реального сектора экономики, и составил в прошлом году около 3 000 рублей, а уровень социального обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих в сельских населенных пунктах, включая доступность медицинского и бытового обслуживания, начального и среднего

общего образования, значительно ниже, чем граждан Российской Федерации, проживающих в городах. Все это свидетельствует о том, что нынешняя политика Правительства Российской Федерации не в полной мере учитывает реальную социальную ситуацию на селе.

В прошлом году продолжался рост цен на моторное топливо, минеральные удобрения, металлы и другие товары и услуги, соответственно используемые и оказываемые в сельскохозяйственном производстве. При этом рост цен на промышленную продукцию в 2004 году составил в среднем 28,3 процента, в том числе цен на моторное топливо – 60 процентов и на металлы – 70 процентов. За этот же период стоимость минимального набора продуктов питания увеличилась на 12,7 процента. В этой связи вызывает обеспокоенность диспаритет роста цен на сельскохозяйственную продукцию, а также роста цен на основные составляющие затрат на ее производство. Такая ситуация безусловно снижает инвестиционную привлекательность сельского хозяйства.

По-прежнему остается крайне сложным и финансовое положение основной части сельскохозяйственных товаропроизводителей. В 2004 году общая сумма их кредиторской задолженности составила более 400 млрд. рублей и возросла на 52 млрд. рублей. В настоящее время 3 500 сельскохозяйственных организаций находится в стадии банкротства.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что сельскохозяйственное производство в Российской Федерации фактически находится в состоянии, близком к стагнации.

В сложившейся ситуации поддержка, оказываемая государством российским сельскохозяйственным товаропроизводителям, является недостаточной, не носит системного характера и неэффективна.

Между тем во многих государствах создана система преимущественного развития сельского хозяйства, включающая в себя меры, обеспечивающие стабильность доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, защиту их интересов, в том числе с использованием государственного регулирования импорта продовольственных товаров и финансирования импортозамещения. В России должна быть выработана комплексная аграрная политика, учитывающая мировой опыт свободной конкуренции, устранения коррупции и административных барьеров, препятствующих реализации права частной собственности на землю, развития соответствующей инфраструктуры и улучшения социального обеспечения граждан, проживающих в сельских населенных пунктах.

В связи с вышеизложенным Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации считает целесообразным:

1. Обратиться к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову с просьбой о принятии следующих мер:

1) во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 19 января 2005 года № ПР-66 Правительству Российской Федерации подготовить совместно с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и внести в Государственную Думу во

втором квартале 2005 года проекты федеральных законов, определяющих политику государства в области сельского хозяйства;

2) в целях предотвращения недобросовестной конкуренции, препятствия недружественных поглощений, вывода активов сельскохозяйственных организаций внести в Государственную Думу законопроект, уточняющий особенности их банкротства;

3) во втором квартале 2005 года предоставить в Государственную Думу расчеты оценки последствий диспаритета роста цен на сельскохозяйственную продукцию и на товары и услуги, соответственно используемые и оказываемые в сельском хозяйстве;

4) разработать комплекс мер по устранению административных барьеров, препятствующих реализации права частной собственности на землю, формированию условий для свободной конкуренции в агропромышленном комплексе и по защите инвестиций в сельское хозяйство;

5) до 20 марта 2005 года установить порядок предоставления средств федерального бюджета для осуществления государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса в соответствии с частью 14 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и со статьей 53 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ "О федеральном бюджете на 2005 год";

б) при подготовке законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2005 год" рассмотреть вопросы:

об увеличении расходов на реализацию федеральных целевых программ "Социальное развитие села до 2010 года" и "Повышение плодородия почв России на 2002 - 2005 годы" с учетом ранее намеченных объемов;

о дополнительном увеличении в первом полугодии 2005 года до 15 млрд. рублей средств, направляемых на закупку по лизингу тракторов, комбайнов и другой сельскохозяйственной техники, а также племенного скота и оборудования для животноводства;

7) утвердить в первом полугодии 2005 года порядок формирования ведомственных целевых программ, предусмотрев в нем расширение полномочий федеральных органов исполнительной власти - субъектов бюджетного планирования в части самостоятельного утверждения таких программ;

8) до конца апреля 2005 года принять решение о минимальных и максимальных ценах на продовольственную пшеницу 3 класса, рожь, ячмень,

зерно кукурузы и сою, используемых при проведении товарных рыночных интервенций;

9) дополнительно рассмотреть вопрос о ведомственной принадлежности отраслевых специализированных высших учебных заведений и институтов повышения квалификации;

10) до 20 марта 2005 года разработать и утвердить порядок и условия реализации подпункта 3 пункта 1 статьи 77 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2005 год";

11) принять меры, обеспечивающие бесперебойное снабжение сельскохозяйственных товаропроизводителей горюче-смазочными материалами и минеральными удобрениями в период проведения сельскохозяйственных работ;

12) рассмотреть вопрос о возможности предоставления бюджетных кредитов на покрытие кассового разрыва бюджетам тех субъектов Российской Федерации, которые финансируют программы увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции, в том числе предусматривающие увеличение площадей посевов зерновых, сои и увеличение поголовья скота;

13) разработать и осуществить меры по недопущению в 2005 году существенной диспропорции роста цен на моторное топливо, газ и размеров тарифов на электрическую энергию на внутреннем рынке по сравнению с ценами на продовольственные товары;

14) рассмотреть в установленном порядке вопрос о введении исключительных тарифов на железнодорожные перевозки зерна, семян зерновых и других сельскохозяйственных культур на территории Российской Федерации по август 2005 года включительно.

2. Заслушать в Государственной Думе в конце второго квартала 2005 года информацию о том, какие из предложенных в настоящем Обращении мер реализованы Правительством Российской Федерации.

Москва

11 марта 2005 года