



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О первоочередных задачах по обеспечению безопасности
граждан Российской Федерации, национальной
безопасности Российской Федерации в условиях
активизации деятельности международного терроризма
на территории Российской Федерации**

События последних месяцев свидетельствуют о разворачивании против Российской Федерации полномасштабной террористической войны, в которой участвуют представители террористических организаций, сформированных и финансируемых как на территории России, так и за ее пределами. Массовая гибель ни в чем не повинных людей, трагедии семей, потерявших своих близких, сотни искалеченных судеб, страх перед будущим - только часть последствий этих событий. Под угрозой в конечном итоге оказывается национальная безопасность Российской Федерации.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что в условиях, когда террористические группировки на территории страны действуют все активнее, используя при этом более изощренные методы насилия в отношении гражданского населения, в первую очередь в отношении детей и женщин, необходима консолидация всех институтов гражданского общества, всех структур власти в целях

скорейшего принятия комплекса решительных мер по защите интересов государства и его граждан. Только системный, всеобъемлющий подход к решению данной проблемы способен коренным образом изменить ситуацию и устранить саму возможность проявления террористической угрозы. Время оборонительной логики ответных действий должно отойти в прошлое. В связи с этим Государственная Дума поддерживает высказанные в обращении к народу России 4 сентября 2004 года и в выступлении на расширенном заседании Правительства Российской Федерации 13 сентября 2004 года предложения Президента Российской Федерации В.В.Путина об обеспечении единства страны, о дальнейшем укреплении государственных структур и создании антикризисной системы федерального управления.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает сочувствие и поддержку всем пострадавшим при террористических актах, соболезнования родственникам и близким погибших. Депутаты Государственной Думы призывают граждан Российской Федерации оказать всестороннюю помощь тем людям, судьбы которых оказались затронуты трагическими событиями последних дней, и присоединяются ко всем представителям российского общества, объединившим свои усилия перед лицом угрозы терроризма.

Учитывая вышеизложенное, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Предложить Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству

Российской Федерации активизировать совместные усилия по разработке и принятию законодательных актов, обеспечивающих создание единой правовой основы антитеррористической деятельности и направленных на усиление существующих и разработку дополнительных мер по противодействию терроризму.

Среди первоочередных должны быть разработаны или рассмотрены:

законопроекты, направленные на обеспечение безопасности Российской Федерации, находящиеся на рассмотрении в Государственной Думе, а также подготовленные к внесению в Государственную Думу;

проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "О борьбе с терроризмом", предусматривающих введение понятия "угроза террористического акта"; радикальное изменение порядка взаимодействия всех органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, расширение их полномочий и придание им особого статуса при проведении антитеррористических операций; введение статьи, предусматривающей ответственность за непринятие мер по предупреждению террористических актов;

проект федерального закона о внесении изменений в законодательные акты, предусматривающих создание комплекса мер по конкретизации полномочий должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и разграничению ответственности органов государственной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, в том числе в условиях угрозы террористического акта или его совершения (законы

Российской Федерации "О безопасности", "О милиции", федеральные законы "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации", "Об обороне", "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации", "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", "О внешней разведке");

проект федерального закона о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, предусматривающих усиление уголовной ответственности за пособничество террористам, за финансирование их деятельности, за должностные проступки или халатность, способствующие либо приведшие к совершению террористического акта;

проект федерального закона о внесении изменений в законодательные акты, предусматривающих усиление безопасности системы жизнеобеспечения граждан (федеральные законы "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", "О лицензировании отдельных видов деятельности", "О гражданской обороне", "О государственной социальной помощи", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", "О ведомственной охране");

проект федерального закона о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", в федеральные законы "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", "О беженцах", "О

вынужденных переселенцах", предусматривающих возможность принятия особых мер паспортно-визового и регистрационного характера на территориях отдельных субъектов Российской Федерации;

проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", предусматривающих усиление контроля за наличными денежными средствами, ввозимыми в Российскую Федерацию, и совершенствование правового механизма противодействия отмыванию доходов, которые получены преступным путем и за счет средств которых финансируются террористические акты;

проект федерального закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях установления административной ответственности руководителей объектов, потенциально наиболее подверженных угрозе террористических актов, за непринятие мер по предупреждению террористических актов, предусматрив внесение соответствующих изменений в законодательство о борьбе с терроризмом;

проект федерального закона "О транспортной безопасности".

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации принять комплекс мер по обеспечению безопасности граждан, поручив федеральным органам исполнительной власти в пределах их компетенции:

срочно внести соответствующие изменения в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2004 год" в целях увеличения финансирования мер, направленных на борьбу с терроризмом;

пересмотреть систему обеспечения безопасности на метрополитене, железнодорожном, воздушном, водном и автомобильном транспорте, принять дополнительные меры, в том числе с использованием технических разработок, по недопущению проникновения на транспортные средства взрывчатых веществ и орудий, используемых в целях совершения террористического акта;

усилить подготовку кадров для специальных подразделений, обеспечивающих проведение антитеррористических операций, определив это направление деятельности правоохранительных органов в качестве приоритетного;

усилить контроль за производством, оборотом и применением взрывчатых веществ и иных веществ, используемых при совершении террористических актов;

разработать комплекс мер по контролю за утилизацией взрывчатых веществ, имеющихся на предприятиях оборонного комплекса, которые прекратили свою основную деятельность либо находятся в состоянии банкротства;

разработать особые меры обеспечения безопасности гидротехнических сооружений и атомных электростанций;

разработать механизм, предусматривающий порядок выплаты денежного довольствия участникам антитеррористических операций;

сформировать систему обязательного государственного страхования жизни сотрудников специальных подразделений, обеспечивающих проведение антитеррористических операций, в том числе подготовить к внесению в Государственную Думу проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции";

разработать систему мер по оказанию социальной поддержки лицам, пострадавшим от террористических актов, участникам антитеррористической операции, членам семей лиц, погибших в результате проведения антитеррористической операции;

совершенствовать иммиграционный контроль и паспортно-визовый контроль, позволяющие более четко отслеживать привлечение и использование иностранных работников на территории Российской Федерации, оптимизировать систему предоставления квот на выдачу

иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности;

разработать систему мер контроля за строгим соблюдением законодательства Российской Федерации, регулирующего трудовую деятельность иностранных граждан;

усилить контроль за обращением наличной иностранной валюты вне банковской сферы, за ввозом (вывозом) наличной иностранной валюты на территорию Российской Федерации (за ее пределы);

создать систему мер контроля за своевременной регистрацией и передвижением автотранспортных средств, за выявлением угнанных автотранспортных средств;

исключить возможность использования транспортного средства по доверенности, составленной в простой письменной форме, не удостоверенной нотариально;

утвердить перечень объектов, потенциально наиболее подверженных террористическим актам;

усилить контроль за использованием средств, выделяемых на восстановление и развитие инфраструктуры субъектов Российской Федерации, находящихся на Северном Кавказе;

разработать систему мер устранения противоречий и конфликтов на национальной, этнической и межконфессиональной почве;

разработать меры по противодействию информационно-психологическому давлению на общество;

принять меры по созданию в России единого образовательного пространства в области безопасности личности, общества и государства, для чего:

в федеральном компоненте государственных образовательных стандартов общего образования предусмотреть обязательный минимум учебной нагрузки по учебному предмету "Основы безопасности жизнедеятельности", рассчитанной на учащихся всех возрастных категорий;

в государственных образовательных стандартах общего и профессионального образования обеспечить развитие образовательной области "Безопасность жизнедеятельности" за счет разработки концепции содержания учебных предметов "Основы безопасности жизнедеятельности" и "Безопасность жизнедеятельности", отражающей современные проблемы безопасности.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

принять участие в разработке рамочного закона "Об антитеррористических комиссиях субъектов Российской Федерации";

последовательно проводить работу по воспитанию чувства гражданской ответственности; в целях содействия правоохрнительным органам в обеспечении безопасности личности, общества, государства и противодействии терроризму привлекать граждан, общественные и государственно-общественные объединения и организации к участию в обеспечении правопорядка;

усилить контроль за строгим соблюдением мер по подготовке объектов к проведению массовых мероприятий, за сдачей таких объектов и их приемом в эксплуатацию;

обеспечить особую охрану мест массового скопления людей;

разработать систему мер обеспечения безопасности образовательных учреждений и учреждений здравоохранения.

4. Предложить Правительству Российской Федерации совместно с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2005 год":

предусмотреть увеличение ассигнований на финансирование специальных подразделений, участвующих в проведении антитеррористических операций, и их оснащение специальным оборудованием; в рамках раздела функциональной классификации расходов федерального бюджета 03 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" выделить подраздел 13 "Борьба с терроризмом";

пересмотреть методику формирования федеральных адресных инвестиционных программ, направленных на борьбу с терроризмом, в целях обеспечения ответственности единого заказчика за целевое и эффективное использование бюджетных средств, повышение финансовой дисциплины, а также в целях преодоления ведомственной разобщенности в планировании и реализации указанных программ.

5. Обратиться к Парламенту Грузии с предложением принять законодательные акты, направленные на недопущение и пресечение деятельности по подготовке вооруженных формирований, совершающих террористические акты, на усиление уголовной ответственности за пособничество терроризму.

6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Москва

22 сентября 2004 года

№ 955-IV ГД