



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О парламентском запросе Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации Председателю Правительства
Российской Федерации М.Е.Фрадкову
«Об усилении государственного контроля за усыновлением
иностранцами гражданами детей, являющихся гражданами
Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 13 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять парламентский запрос Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову «Об усилении государственного контроля за усыновлением иностранцами гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации».

2. Направить настоящее Постановление и указанный парламентский запрос Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову.

3. Направить настоящее Постановление и указанный парламентский запрос в «Парламентскую газету» для официального опубликования.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В. Грызлов

Москва

27 мая 2004 года

№ 583-IV ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Председателю Правительства
Российской Федерации

М.Е.ФРАДКОВУ

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ЗАПРОС

**Об усилении государственного контроля за
усыновлением иностранными гражданами детей,
являющихся гражданами Российской Федерации**

Уважаемый Михаил Ефимович!

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации обеспокоена ситуацией, сложившейся с усыновлением иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации.

Несмотря на принимаемые меры, по-прежнему острой остается проблема государственного контроля за соблюдением прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей, при усыновлении их иностранными гражданами.

Ежегодно иностранные граждане усыновляют более семи тысяч детей, являющихся гражданами Российской Федерации. За последние три года число таких детей увеличилось почти на 50 процентов.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации посредническая деятельность по усыновлению детей не допускается. Однако на территории Российской Федерации такая незаконная деятельность осуществляется. Факты нарушения семейного законодательства Российской Федерации выявлены и в деятельности по усыновлению детей, осуществляемой на территории Российской Федерации представительствами иностранных организаций, получивших соответствующую аккредитацию.

По данным Министерства внутренних дел Российской Федерации, в нарушение установленного Правительством Российской Федерации порядка Министерство образования Российской Федерации проводило аккредитацию указанных представительств без заключения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Установлены факты "слияния" представительств иностранных организаций, осуществляющих деятельность по усыновлению детей, с благотворительными фондами, расположенными на территории Российской Федерации и якобы оказывающими помощь домам ребенка, детским домам и школам-интернатам для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но фактически осуществляющими незаконную деятельность по изучению сведений о детях, подбору детей и усыновителей для них. Вопреки семейному законодательству Российской Федерации большинство

представительств иностранных организаций, осуществляющих деятельность по усыновлению детей, взимают плату с иностранных граждан, желающих усыновить детей, за оказание посреднических услуг. Тем самым приоритет в усыновлении детей гражданами Российской Федерации нарушается: впервые в 2003 году случаи усыновления иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации (7852 ребенка), превысили случаи их усыновления гражданами Российской Федерации (7331 ребенок).

Особую тревогу вызывает отсутствие государственного контроля, основанного на нормах международного права, за соблюдением прав и законных интересов детей, усыновленных иностранными гражданами и проживающих за пределами Российской Федерации. В результате права детей, являющихся гражданами Российской Федерации, продолжают нарушаться. Вопиющими являются факты убийств усыновленных в Российской Федерации детей усыновителями – гражданами Соединенных Штатов Америки.

Для защиты прав и законных интересов детей, усыновленных иностранными гражданами и проживающих за пределами Российской Федерации, мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, явно недостаточно. Эта проблема носит межгосударственный характер. Контроль со стороны консульских учреждений Российской Федерации за усыновленными детьми осуществляется в соответствии с международным правом с соблюдением норм и правил страны пребывания

ребенка и только в пределах консульского округа, но в целом малоэффективен.

Государственные органы Российской Федерации практически не имеют возможности влиять на разрешение неблагоприятных ситуаций с усыновленными детьми. В соответствии с законодательством большинства государств усыновленные дети приобретают гражданство страны усыновителей. Вопрос осложняется и тем, что иностранное семейное право в части усыновления существенно различается.

Многие проблемы, связанные с усыновлением иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации, можно решить путем заключения Российской Федерацией двусторонних договоров о межгосударственном сотрудничестве в области усыновления, что соответствует положениям статьи 21 Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Постановлением Верховного Совета СССР от 13 июня 1990 года № 1559-1 "О ратификации Конвенции о правах ребенка".

Государственная Дума неоднократно обращалась к Правительству Российской Федерации с предложением инициировать заключение таких двусторонних договоров, однако ответа на эти предложения не последовало.

В связи с вышеизложенным Государственная Дума просит Вас, уважаемый Михаил Ефимович, рассмотреть вопрос о критической ситуации, сложившейся с усыновлением иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации, с привлечением всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в целях

разработки с учетом предложений Государственной Думы действенных мер, направленных на защиту прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации, при усыновлении их иностранными гражданами.

О результатах рассмотрения указанных вопросов просим проинформировать Государственную Думу.