



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О парламентских слушаниях "Торгово-экономические отношения России с государствами - участниками Содружества Независимых Государств: состояние, перспективы и правовое обеспечение"

Заслушав информацию Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств о парламентских слушаниях "Торгово-экономические отношения России с государствами - участниками Содружества Независимых Государств: состояние, перспективы и правовое обеспечение" и рассмотрев рекомендации по результатам указанных парламентских слушаний, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить выводы и предложения, содержащиеся в рекомендациях по результатам парламентских слушаний "Торгово-экономические отношения России с государствами - участниками Содружества Независимых Государств: состояние, перспективы и правовое обеспечение" (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации Президенту Российской Федерации, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, представителям Российской Федерации в уставных и координационных органах государств - участников Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества и Союзного государства.

3. Опубликовать указанные рекомендации в "Парламентской газете".

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.М. МИРОНОВ

Москва
26 декабря 2001 года
№ 436-СФ

Приложение
к постановлению
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
от 26 декабря 2001 года
№ 436-СФ

РЕКОМЕНДАЦИИ

по результатам парламентских слушаний "Торгово- экономические отношения России с государствами – участниками Содружества Независимых Государств: состояние, перспективы и правовое обеспечение"

Отправной точкой парламентских слушаний был поиск оптимальных путей законодательного обеспечения реализации провозглашенной на государственном уровне приоритетности внешнеэкономических отношений России с другими государствами – участниками Содружества Независимых Государств. В ходе состоявшейся дискуссии выявился ряд моментов, требующих особого внимания. Главным из них является отсутствие устойчивой тенденции к росту товарооборота России с другими государствами – участниками Содружества Независимых Государств. Была показана необоснованность ссылок на увеличение взаимной торговли с ними в 2000 году на 25 процентов как тенденцию ее роста, поскольку в течение последних десяти лет произошло снижение товарооборота в три раза. Россия вряд ли может быть удовлетворена и сложившейся структурой товарного обмена. По экспертным оценкам, возможности взаимной торговли государств – участников Содружества Независимых Государств используются в настоящее время лишь на 35 – 40 процентов.

В торговле России с другими государствами – участниками Содружества Независимых Государств пока не устранены сложившиеся ценовые диспропорции по отдельным товарам, в первую очередь при

экспорте минерального топлива. До настоящего времени не завершена работа по формированию зоны свободной торговли, переходу на применение единых таможенных тарифов, идентичные нетарифное регулирование и взимание косвенных налогов при осуществлении взаимной торговли.

По мнению участников парламентских слушаний, со стороны органов государственной власти Российской Федерации оказывается недостаточная помощь субъектам внешней торговли в части урегулирования платежно-расчетных отношений и протекционистских мер для поддержки и защиты национального бизнеса. Деятельность в сфере взаимной торговли соответствующих федеральных органов исполнительной власти должна быть направлена в первую очередь на разработку внешнеторговой стратегии в отношении государств – участников Содружества Независимых Государств, унификацию законодательства в области ценовой политики, налоговой, таможенной, банковской, инвестиционной деятельности, производственной кооперации и специализации.

Некоторыми участниками парламентских слушаний высказывалось мнение, что во внешней торговле, как и в экономике в целом, пока используются ресурсы, заложенные в основном в предыдущие десятилетия. В контексте этого подчеркивалось, что у России, других государств – участников Содружества Независимых Государств не осталось времени "на раскачку" для перехода к реальной интеграции, с помощью которой Содружество Независимых Государств могло бы создать адекватный противовес другим межгосударственным объединениям и группировкам. По их мнению, если эти проблемы не будут решены в ближайшее время, то Россия может упустить шанс сохранения весомого присутствия российских товаров и услуг на внутренних рынках государств – участников Содружества Независимых Государств и рискует лишиться возможности маневра в мировой хозяйственной системе.

С учетом состоявшегося обмена мнениями участники парламентских слушаний рекомендуют:

1. Президенту Российской Федерации поручить Правительству Российской Федерации:

а) исходя из того, что экономическая составляющая становится все более доминирующей на пространстве Содружества Независимых Государств, важным фактором достижения стабильного роста и повышения эффективности национальной экономики, определить с учетом договоренностей, достигнутых в ноябре 2001 года на заседаниях советов глав государств и правительств государств – участников Содружества Независимых Государств, приоритеты в торгово-экономическом сотрудничестве России с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, обратив особое внимание на необходимость активизации научно-технологического и инвестиционного взаимодействия, развития кооперационных связей российских предприятий и предпринимателей с партнерами из государств – участников Содружества Независимых Государств, обеспечения долгосрочного доступа к источникам недостающего стратегического сырья, рационального использования возможностей географического положения страны для увеличения транзитных грузопотоков на европейском и азиатском направлениях;

б) в целях завершения формирования полномасштабного режима свободной торговли подготовить в первом квартале 2002 года к представлению на ратификацию Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о создании зоны свободной торговли, подписанный главами государств – участников Содружества Независимых Государств 2 апреля 1999 года, а также принять меры по своевременному соблюдению внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу двусторонних межправительственных соглашений о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров между

государствами — участниками Содружества Независимых Государств и изъятиях из режима свободной торговли.

2. Правительству Российской Федерации поручить:

а) соответствующим федеральным органам исполнительной власти подготовить с участием научных организаций, ведущих союзов и ассоциаций товаропроизводителей и предпринимателей и внести в Правительство Российской Федерации предложения по:

проектам федеральных законов о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство в части, касающейся развития торгово-экономического сотрудничества России с государствами — участниками Содружества Независимых Государств, о поэтапном снятии во взаимной торговле Российской Федерации с государствами — участниками Содружества Независимых Государств таможенных тарифов и нетарифных ограничений для внесения их впоследствии в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

созданию системы экономических стимулов развития сотрудничества российских товаропроизводителей, предпринимателей, кредитных и страховых организаций с партнерами из других государств — участников Содружества Независимых Государств;

выработке условий взаимного погашения задолженности хозяйствующих субъектов по оплате за поставленные товары и оказанные услуги, а также по предотвращению накопления новых неплатежей;

выявлению заинтересованности органов исполнительной власти и предпринимателей в приобретении предприятий и объектов недвижимости (в том числе в долевую собственность) в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, которое целесообразно было бы осуществить в счет погашения задолженности этих государств и их хозяйствующих субъектов;

совершенствованию системы контроля (таможенного, транспортного и экологического) и взимания налогов и сборов с участников внешней торговли при перемещении их грузов через государственную границу;

б) Министерству промышленности, науки и технологий Российской Федерации с участием заинтересованных исполнительных органов государственной власти активизировать работу по созданию и развитию в государствах – участниках Содружества Независимых Государств финансово-промышленных групп, совместных научно-производственных, кредитно-финансовых и страховых объединений и при необходимости внести предложения Правительству Российской Федерации по доработке нормативных актов, регулирующих оформление решений о получении льгот при осуществлении взаимных кооперированных поставок комплектующих изделий и материалов в рамках Содружества Независимых Государств;

в) Институту законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации с привлечением Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, Государственного таможенного комитета Российской Федерации и других заинтересованных исполнительных органов государственной власти провести сравнительный анализ национальных законодательств государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросам применения таможенных процедур, правового регулирования внешнеэкономической деятельности, налогообложения, валютного, финансового и пограничного контроля и другим вопросам и подготовить предложения Правительству Российской Федерации по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство с учетом предстоящего вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию и создания зоны свободной торговли на пространстве Содружества Независимых Государств;

г) Министерству Российской Федерации по связи и информатизации по согласованию с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации определить опорные зоны для реализации пилотного проекта создания общероссийской сети информационно-маркетинговых центров в рамках Межгосударственной программы создания сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2005 года.

3. Представителям Российской Федерации в уставных и координационных органах Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества и Союзного государства инициировать включение в повестки дня заседаний этих органов вопросов об актуализации договорно-правовой базы экономического сотрудничества и о доработке механизмов реализации достигнутых договоренностей с учетом новых реалий, сложившихся в межгосударственных отношениях, и опыта других интеграционных группировок.

4. Представителям Совета Федерации в делегациях Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств, Межпарламентской Ассамблее Евразийского экономического сообщества и Парламентском Собрании Союза Беларуси и России инициировать разработку проекта программы подготовки приоритетных модельных и других законодательных актов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность.

5. Российским частям межпарламентских комиссий по двустороннему сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации с парламентами государств – участников Содружества Независимых Государств подготовить и внести на рассмотрение указанных комиссий предложения:

а) по сближению и гармонизации национальных законодательств в области внешнеэкономической деятельности;

б) об оптимизации ратификационного процесса по приоритетным международным договорам в сфере торгово-экономического сотрудничества.

6. Органам законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) эффективнее использовать возможности, предоставляемые федеральным законодательством и международными договорами, подписанными в рамках Содружества Независимых Государств, для расширения горизонтальных связей хозяйствующих субъектов, развития межрегионального и приграничного сотрудничества;

б) оптимизировать правовое регулирование деятельности субъектов внешней торговли, постоянно укреплять договорно-правовую базу межрегионального и приграничного сотрудничества;

в) всемерно содействовать созданию благоприятного инновационного и инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, оказывать поддержку в развитии сети информационно-маркетинговых и лизинговых центров, в создании совместных предприятий, торговых домов, транспортных компаний, кредитных и страховых организаций с участием хозяйствующих субъектов из государств – участников Содружества Независимых Государств.

7. Комитету Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств совместно с другими комитетами Совета Федерации рассмотреть вопрос о возможности образования в Совете Федерации комиссии по координации внешнеэкономического и гуманитарного сотрудничества субъектов Российской Федерации с государствами – участниками Содружества Независимых Государств.