



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 69706-3
«О внесении дополнений в Гражданский кодекс
Российской Федерации и Федеральный закон
«О несостоятельности (банкротстве)»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 69706-3 «О внесении дополнений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)», внесенный депутатом Государственной Думы А.Э.Мяки.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, депутатские объединения в Государственной Думе, Правительство Российской

Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по собственности в месячный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по собственности доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Г.Н.Селезнев

Москва

21 ноября 2001 года

№ 2104-III ГД

Вносится депутатом
Государственной Думы
Российской Федерации
Мяки А.Э.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 69706-3

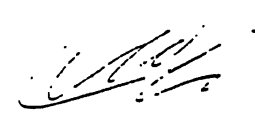
“О внесении дополнений в Гражданский кодекс
Российской Федерации и Федеральный закон
”О несостоятельности (банкротстве)”

Статья 1. Пункт 1 статьи 65 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301, 1999, № 28, ст. 3471) после слов “казенного предприятия” дополнить словами “и предприятий учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы”.

Статья 2. Часть вторую статьи 1 Федерального закона “О несостоятельности (банкротстве)” (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, №2, ст.222) после слов “казенных предприятий” дополнить словами “и предприятий учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы”.

Статья 3. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка
К проекту федерального закона
"О внесении дополнений в Гражданский кодекс
Российской Федерации и
Федеральный закон "О несостоятельности
(банкротстве)"

На протяжении ряда лет уголовно-исполнительная системы (УИС) Министерства юстиции Российской Федерации вынуждена функционировать в очень сложных условиях, не позволяющих обеспечить в полном объеме выполнение возложенных на нее задач.

Постоянный дефицит бюджетных ассигнований не дает возможности обеспечить условия содержания осужденных и подследственных в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и норм международного права. В исправительных колониях и следственных изоляторах растет число осужденных и подследственных, больных туберкулезом и иными инфекционными заболеваниями.

В этой ситуации дополнительные средства для финансирования неотложных нужд органов и учреждений, исполняющих наказания, можно получить только за счет стабильной работы их промышленного комплекса, являющегося составной частью государственного сектора экономики. Наряду с решением проблемы самообеспечения УИС продуктами питания, вещевым имуществом, строительными материалами и продукцией коммунально-бытового назначения, привлечение осужденных к оплачиваемому труду на предприятиях УИС даст им возможность за счет заработанных средств приобрести дополнительное питание и предметы первой необходимости.

Однако в условиях экономической нестабильности, роста безработицы, кризиса платежей и "бартеризации" экономики промышленность системы оказалась в тяжелейшем положении.

Прибыль, получаемая в результате производственно-хозяйственной деятельности, и собственные оборотные средства предприятий системы практически повсеместно отвлекаются на покрытие расходов, связанных с содержанием осужденных. По этой же причине более 75% продукции, выпускаемой данными предприятиями, обменивается на продукты питания, медикаменты, топливно-энергетические ресурсы и горюче-смазочные материалы, необходимые для обеспечения жизнедеятельности пенитенциарных учреждений.

В этих условиях предприятия УИС не в состоянии своевременно и в полном объеме производить налоговые платежи в бюджеты различных уровней. В то же время кредиторская задолженность данных предприятий по указанным платежам (включая начисленные пени и штрафы) составляет 5,6 млрд. рублей. Это обстоятельство позволяет применить к предприятиям УИС процедуру банкротства, что в свою очередь повлечет за собой массовое высвобождение осужденных из трудовых процессов и может привести к дестабилизации обстановки в исправительных учреждениях с непредсказуемыми последствиями.

Используя несоответствие отдельных положений нормативных правовых актов, в ряде субъектов Российской Федерации соответствующими службами инициируются процедуры банкротства предприятий УИС. Так, в Удмуртской Республике, Ивановской, Ростовской областях и ряде других регионов кредиторами в адрес подразделений УИС направлены предостережения с возможным возбуждением в отношении их процедуры банкротства. Постановлением

Правительства Свердловской области от 28 сентября 1998 г. № 991-П определен перечень предприятий всех форм собственности, расположенных на территории области, чье финансовое состояние позволяет применить к ним процедуру банкротства. В указанный перечень включен ряд предприятий ГУИН Минюста России по Свердловской области и Учреждения И-299.

В то же время в силу специфики своей деятельности, согласно требованиям действующего законодательства Российской Федерации и международных правовых норм об обязательной организации трудового использования осужденных - исключительно под надзором государственных органов власти, предприятия учреждений, исполняющих наказания, могут являться только государственными унитарными предприятиями. С учетом этих обстоятельств, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 сентября 1995 г. № 977 государственные унитарные предприятия учреждений, исполняющих наказания, подлежали преобразованию в федеральные казенные предприятия. В настоящее время действие данного Указа приостановлено в связи с отсутствием средств на его реализацию в федеральном бюджете.

Согласно Закону Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 27 января 1993 г. № 4375-1 "Об особенностях управления предприятиями исправительно-трудовых учреждений и лечебно-трудовых профилакториев", распоряжению Госкомимущества России от 7 апреля 1994 г. № 735-р имущество и основные фонды уголовно-исполнительной системы являются федеральной собственностью и не могут быть использованы в качестве залога, проданы или отчуждены иным способом. Обращение взыскания на имущество уголовно-исполнительной системы не допускается.

Однако данные обстоятельства не были учтены при разработке Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)".



Приложение
К проекту федерального закона
"О внесении дополнений в
Гражданский кодекс Российской
Федерации и Федеральный закон
"О несостоятельности (банкротстве)"

Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи
с принятием проекта федерального закона "О внесении
дополнений в Гражданский кодекс Российской
Федерации и Федеральный закон
"О несостоятельности (банкротстве)".

В случае принятия федерального закона "О внесении дополнений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" акты федерального законодательства не подлежат признанию утратившими силу.

Депутат ГД ФС РФ



А.Э. Мяки