



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте постановления Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации "О порядке применения
постановления Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации "Об объявлении амнистии в отношении
несовершеннолетних и женщин"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "О порядке применения постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в отношении несовершеннолетних и женщин", внесенный депутатом Государственной Думы А.Е.Баранниковым.

2. Направить указанный проект постановления Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, депутатские

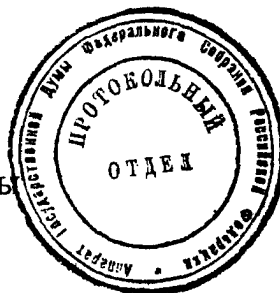
объединения в Государственной Думе, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному проекту постановления направляются в Комитет Государственной Думы по законодательству до 31 октября 2001 года.

3. Комитету Государственной Думы по законодательству доработать указанный проект постановления с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Г.Н.Селезнев

Москва

24 октября 2001 года

№ 2003-III ГД

Вносится депутатом Государственной Думы

Баранниковым А.Е.

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О порядке применения постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в отношении несовершеннолетних и женщин"

1. Возложить применение Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в отношении несовершеннолетних и женщин" (далее - применение акта об амнистии) на:

а) исправительные учреждения и следственные изоляторы - в отношении осужденных к лишению свободы, приговоры по делам которых вступили в законную силу.

Исполнение Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в отношении несовершеннолетних и женщин" (далее - Постановление об амнистии) производится по утвержденному прокурором постановлению начальника исправительного учреждения или начальника следственного изолятора. К постановлению о применении к осужденному акта об амнистии прилагаются личное дело осужденного, справка о поощрениях и взысканиях, другие необходимые документы;

б) органы дознания и органы предварительного следствия - в отношении подозреваемых и обвиняемых, дела и материалы о преступлениях которых находятся в производстве этих органов;

в) суды:

в отношении лиц, дела о преступлениях которых находятся в производстве этих судов и не рассмотрены до вступления в силу Постановления об амнистии, а также в отношении лиц, дела о преступлениях которых рассмотрены, но приговоры судов не вступили в законную силу;

в отношении осужденных женщин, отбывание наказания которым отсрочено в случаях и порядке, предусмотренных законом, и условно осужденных. Вопрос о применении акта об амнистии в отношении указанных осужденных решает суд по представлению уголовно - исполнительных инспекций, осуществляющих контроль за их поведением, а в отношении осужденных женщин военнослужащих - по представлению командования воинской части;

в отношении осужденных к наказанию в виде штрафа, если штраф не взыскан до вступления в силу Постановления об амнистии. Вопрос о применении акта об амнистии в отношении указанных осужденных решает суд, вынесший приговор;

в отношении осужденных, к которым до вступления в силу Постановления об амнистии применено условно - досрочное освобождение, и осужденных, которым до вступления в силу Постановления об амнистии неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания. Вопрос о применении акта об амнистии в отношении указанных осужденных решается тем же судом, который вынес постановление о применении условно - досрочного освобождения или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания;

г) органы внутренних дел - в отношении осужденных к лишению свободы, не находящихся под стражей, приговоры по делам которых вступили в законную силу;

д) уголовно - исполнительные инспекции - в отношении лиц, отбывающих исправительные работы, лишенных права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

е) командование дисциплинарных воинских частей - в отношении женщин военнослужащих, осужденных к содержанию в дисциплинарной воинской части;

ж) командование воинских частей - в отношении женщин военнослужащих, осужденных к ограничению по военной службе.

2. Освобождение осужденных от дополнительных видов наказаний, не исполненных на день вступления в силу Постановления об амнистии, возлагается на учреждения и органы, рассматривающие вопрос об освобождении осужденных от основного вида наказания.

3. Решение о применении акта об амнистии принимается в отношении каждого лица индивидуально. При отсутствии необходимых сведений об этом лице рассмотрение вопроса о применении акта об амнистии откладывается до получения дополнительных документов.

Учреждения и органы, на которые возложено исполнение Постановления об амнистии, вправе запрашивать у соответствующих учреждений документы, необходимые для принятия решения о применении акта об амнистии. Такие запросы исполняются незамедлительно.

4. Решения о применении акта об амнистии, принятые органами дознания, органами предварительного следствия, органами внутренних дел, уголовно - исполнительными инспекциями, командованием дисциплинарных воинских частей и командованием воинских частей, утверждаются прокурором.

5. Под действие Постановления об амнистии подпадают лица, совершившие преступления до вступления его в силу, и осужденные, отбывающие наказание на территории Российской Федерации.

6. Разъяснить, что при применении акта об амнистии:

а) часть срока наказания, предусмотренная подпунктом «в» пункта 1, пунктами 3 и 4 Постановления об амнистии исчисляется на день его вступления в силу;

б) под действие подпункта "а" пункта 2 Постановления об амнистии подпадают женщины, не лишённые родительских прав и имеющие детей, которым на день вступления в силу Постановления об амнистии не исполнилось 18 лет, а также детей, которые до вступления в силу Постановления об амнистии признаны в установленном порядке инвалидами, если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет; женщины, имеющие беременность на день принятия решения о применении акта об амнистии;

в) под действие подпункта "б" пункта 2 Постановления об амнистии подпадают женщины, которым на день вступления в силу Постановления об амнистии исполнилось 50 лет, женщины, признанные в установленном порядке инвалидами I и II группы до вступления в силу Постановления об амнистии, жены инвалидов войны I или II группы, если они либо их супруги не вступили в новый брак, вдовы и матери-одиночки, погибших мужей или сыновей при защите Отечества, если жены не вступили в новый брак, больные туберкулезом, отнесенные в установленном порядке к I или II группе диспансерного учета на день принятия решения о применении акта об амнистии.

К инвалидам войны относятся лица, получившие инвалидность вследствие военной травмы (ранения, контузии, увечья) при защите СССР, Российской Федерации или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, связанного с

пребыванием в районе боевых действий, в том числе за границей в государствах, где велись боевые действия.

Аналогичные условия при исполнении Постановления об амнистии распространяются также на жен инвалидов I или II группы, проходивших службу в органах внутренних дел, налоговой полиции, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и в таможенной службе, получивших инвалидность в результате ранения, контузии или увечья при исполнении служебных обязанностей (за исключением заболевания).

Погибших при защите Отечества следует считать лиц, если они погибли или умерли во время прохождения военной службы вследствие ранения, контузии либо увечья, полученных в период боевых действий. К ним приравниваются лица, умершие в плену и пропавшие без вести в ходе военных действий.

К категории погибших относятся также сотрудники органов внутренних дел, налоговой полиции, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и таможенной службы, если они погибли при исполнении служебных обязанностей или умерли вследствие ранения, контузии, увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей.

7. Акт об амнистии не применяется в отношении осужденных по совокупности преступлений, если одно из них предусмотрено подпунктами "а" или "б" пункта 10 Постановления об амнистии.

Осужденные по совокупности преступлений лица, совершившие преступления в возрасте до 16 лет, подпадающие под действие подпункта "а" пункта 1 и пункт 4 Постановления об амнистии, освобождаются от отбывания наказания, если общий срок наказания не превышает шести лет лишения свободы.

Осужденные по совокупности преступлений лица, совершившие преступления в возрасте до 18 лет, подпадающие под действие подпункта "в" пункта 1 и пункта 4 Постановления об амнистии, освобождаются от

отбывания наказания при отбытии ими не менее половины назначенного срока наказания, если общий срок наказания превышает шесть лет лишения свободы.

Осужденные по совокупности преступлений женщины, подпадающие под действие подпункта "а" пункта 3 и пункта 4 Постановления об амнистии, освобождаются от отбывания наказания при отбытии ими не менее одной трети назначенного срока наказания, если общий срок наказания не превышает пять лет лишения свободы.

8. Неотбытая часть срока наказания осужденных, указанных в пункте 6 Постановления об амнистии, исчисляется на день завершения исполнения Постановления об амнистии.

9. Отбывание наказания осужденными прекращается со дня утверждения прокурором решений о применении акта об амнистии, принятых учреждениями и органами, указанными в подпункте "а" пункта 1 и пункте 4 настоящего Постановления.

10. Лица, подпадающие под действие Постановления об амнистии, не освобождаются от административных взысканий и от обязанности возместить вред, причиненный в результате совершенных ими противоправных действий.

11. При применении акта об амнистии в отношении лиц, срок наказания которым был сокращен в порядке помилования или в соответствии с актом об амнистии, следует исходить из срока наказания, установленного соответствующими актами.

12. В соответствии с пунктом 8 Постановления об амнистии сокращению подлежит часть срока наказания, не отбытая на день вступления в силу Постановления об амнистии. Под действие указанного пункта подпадают осужденные, приговоры по делам которых вступили в законную силу до вступления в силу Постановления об амнистии.

Ограничения, установленные для осужденных пунктом 10 Постановления об амнистии, распространяются также на подозреваемых и обвиняемых, дела и материалы в отношении которых находятся в производстве органов дознания и органов предварительного следствия.

13. При применении акта об амнистии не учитываются:

судимости, снятые или погашенные в установленном законом порядке;

судимости за преступления, ответственность за которые не предусмотрена Уголовным кодексом Российской Федерации;

судимости за преступления, ранее совершенные по неосторожности, независимо от вида наказания;

судимости за умышленные преступления, за которые были назначены наказания, не связанные с лишением свободы;

судимости за преступления, за которые наказание назначалось условно или с отсрочкой отбывания наказания либо исполнения приговора, если в последующем осужденный не направлялся в места лишения свободы для отбывания назначенного наказания;

судимости лиц, отбывавших наказание за пределами территории Российской Федерации.

14. В соответствии с подпунктом "е" пункта 10 Постановления об амнистии акт об амнистии не применяется к лицам, освобождавшимся от наказания после 1996 года в порядке помилования либо на основании Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

от 24 декабря 1997 года "Об объявлении амнистии";

от 18 июня 1999 года "Об объявлении амнистии";

от 13 декабря 1999 года "Об объявлении амнистии в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния в ходе проведения антитеррористической операции на Северном Кавказе";

от 26 мая 2000 года «Об объявлении амнистии в связи с 55-летием победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов».

15. Злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания при применении акта об амнистии следует считать:

а) осужденных, в отношении которых принято соответствующее постановление начальника исправительного учреждения;

б) осужденных, содержащихся в колониях - поселениях и направленных в исправительные колонии других видов, если после вынесения постановления судьи о направлении указанных осужденных в исправительные учреждения они находились под стражей менее одного года на день принятия решения о применении акта об амнистии. Срок наказания исчисляется со дня заключения осужденного под стражу;

в) осужденных к исправительным работам, которым за злостное уклонение от отбывания наказания неотбытый срок исправительных работ был заменен судом наказанием в виде лишения свободы, если они находились под стражей менее шести месяцев на день принятия решения о применении акта об амнистии; осужденных к исправительным работам, совершивших новое преступление до постановки на учет в уголовно - исполнительных инспекциях;

г) осужденных, совершивших умышленные преступления до вступления приговора в законную силу, а также совершивших преступления во время отбывания наказания, в течение установленного судом испытательного срока, в период отсрочки отбывания наказания, либо в течение оставшейся не отбытой части наказания после применения условно-досрочного освобождения или замены не отбытой части наказания более мягким видом наказания;

д) осужденных, которым судом отменены условное осуждение или отсрочка отбывания наказания, если после вынесения постановления судьи о направлении указанных осужденных в исправительные

учреждения они находились под стражей менее одного года на день вступления в силу Постановления об амнистии;

е) лиц, которым судом отменены условно-досрочное освобождение, исполнение не отбытой части наказания, а также лиц, которым не отбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания, если после вынесения постановления суда о направлении указанных лиц в исправительные учреждения, они находились под стражей менее одного года на день вступления в силу Постановления об амнистии;

ж) осужденных, не уплативших без уважительных причин штраф в установленные законом или судом сроки.

16. Материалы о применении акта об амнистии к отбывающим наказание осужденным, которым в установленном порядке назначены принудительные меры медицинского характера в виде лечения от алкоголизма или наркомании либо обязательное лечение венерических заболеваний, рассматриваются после завершения указанными осужденными полного курса лечения.

Основанием для признания осужденного завершившим курс лечения венерического заболевания является медицинское заключение; в отношении осужденных, которым назначены принудительные меры медицинского характера в виде лечения от алкоголизма или наркомании, таким основанием является определение суда о прекращении применения указанных мер.

Назначение лицам, приговоры в отношении которых не вступили в законную силу на день официального опубликования Постановления об амнистии, принудительных мер медицинского характера в виде лечения от алкоголизма или наркомании не является основанием для отказа в применении акта об амнистии.

Материалы о применении акта об амнистии к осужденным, больным туберкулезом, отнесенным к I группе диспансерного учета,

рассматриваются после завершения указанными осужденными интенсивного курса лечения и прекращения ими бактериовыделения, подтвержденного медицинским заключением.

Для организации необходимой медицинской помощи освобожденным из мест лишения свободы, больным туберкулезом, отнесенным к I или II группе диспансерного учета, исправительные учреждения должны незамедлительно сообщить соответствующим органам местного самоуправления и органам здравоохранения об освобождении указанных лиц.

17. Предложить Правительству Российской Федерации:

осуществить совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации систему мер, обеспечивающих трудовое и бытовое устройство лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также их медицинское обслуживание;

сохранить штатную численность уголовно - исполнительных инспекций в течение одного года со дня окончания срока исполнения Постановления об амнистии.

18. В случаях, если вопрос о применении акта об амнистии возникнет по истечении шести месяцев со дня вступления в силу Постановления об амнистии, оно исполняется в порядке, предусмотренном пунктом 1 настоящего Постановления.

19. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Государственной Думы
"Об объявлении амнистии в отношении несовершеннолетних и
женщин" и проекту постановления Государственной Думы
"О порядке применения Постановления Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении
амнистии в отношении несовершеннолетних и женщин"

Проекты постановлений Государственной Думы вносятся в целях защиты прав несовершеннолетних и женщин, повышения восстановительных и воспитательных функций уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних, скорейшей ресоциализации граждан, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте.

Объявление амнистии в отношении указанных категорий правонарушителей в настоящее время является насущной необходимостью, обусловленной объективными трудностями, переживаемыми системой исполнения наказаний. Переполненные следственные изоляторы, широко распространенные инфекционные и паразитарные заболевания (в том числе принявший характер эпидемии туберкулез), недостаток продуктов питания, медикаментов, недоступность квалифицированной медицинской помощи в местах принудительного содержания особо тяжело переживаются несовершеннолетними и женщинами.

Как отмечается в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2000 году, "многие колонии непригодны для размещения в них несовершеннолетних, не имеют централизованного горячего водоснабжения и канализации. Администрации этих учреждений становится все сложнее обеспечивать осужденных питанием, одеждой, предметами первой необходимости, медикаментами, учебниками и школьными принадлежностями, а также готовить их к возвращению в самостоятельную жизнь. Более 25 процентов несовершеннолетних, находящихся в колониях, не имеют работы. Это ухудшает дисциплину и осложняет социальную адаптацию подростков". Кроме того, как отмечается

в Докладе Уполномоченного по правам человека, "значительная часть несовершеннолетних, находящихся под следствием, не может реализовать свое право на образование из-за того, что учебные центры в структуре следственных изоляторов не предусмотрены".

Серьезной общественной проблемой является положение женщин-матерей, содержащихся под стражей в качестве меры пресечения и осужденных к лишению свободы. Трудности содержания женщин с детьми, беременных женщин также связаны с отсутствием условий для их содержания в значительной части следственных изоляторов, острой нехваткой медикаментов, гигиенических принадлежностей в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Кроме того, содержание в заключении женщин, имеющих несовершеннолетних детей, означает для самих детей, лишенных материнского попечения, серьезную социальную проблему, не говоря уже о связанных с этим человеческих трагедиях.

В сложившейся ситуации необходимо проявить милосердие к подросткам и молодым людям, женщинам, защитить их от смертельно опасных заболеваний, предоставить им возможность своевременно восстановить социальные связи.

При этом действие предлагаемого акта об амнистии не распространяется на злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания, осужденных, освобождавшихся из мест лишения свободы в порядке помилования или амнистии и вновь совершивших умышленные преступления, осужденных, вновь совершивших умышленные преступления в местах лишения свободы. Под действие амнистии не подпадают осужденные за убийство (ст. 105 УК РФ), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ), изнасилование (части вторая и третья ст. 131 УК РФ), терроризм (ст. 205 УК РФ), бандитизм (ст. 209 УК РФ) и ряд других особо тяжких и общественно опасных преступлений.

По данным Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации, под действие предлагаемого акта амнистии из числа содержащихся под стражей и отбывающих наказание в виде лишения свободы подпадает около 10.000 лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте, и примерно 14.000 женщин.