



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об итогах работы "круглого стола" на тему
"О проекте федерального закона "О приграничных
территориях Российской Федерации"**

Рассмотрев итоги работы "круглого стола" на тему "О проекте федерального закона "О приграничных территориях Российской Федерации", проведенного 15 мая 2001 года, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Одобрить рекомендации "круглого стола" на тему "О проекте федерального закона "О приграничных территориях Российской Федерации" (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации Президенту Российской Федерации, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



Е.С.СТРОЕВ

Москва
6 июня 2001 года
№ 198-СФ

Приложение
к постановлению
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
от 6 июня 2001 года
№ 198-СФ

РЕКОМЕНДАЦИИ

"круглого стола" на тему "О проекте федерального закона
"О приграничных территориях Российской Федерации"

На заседании "круглого стола" были высказаны мнения о проекте федерального закона "О приграничных территориях Российской Федерации" и обсуждены предложения, поступившие из субъектов Российской Федерации и прозвучавшие в докладах и выступлениях.

Участники "круглого стола" отметили необходимость усиления внимания к проблемам приграничных территорий Российской Федерации и приграничного сотрудничества. Правовую базу составляют ряд федеральных законов, регулирующих некоторые вопросы в этих сферах, межгосударственные документы и соглашения, а также соглашения субъектов Российской Федерации с приграничными территориями иностранных государств и зарубежными партнерами. Этими правовыми актами определяются цели и порядок сотрудничества России с международными организациями, отдельными странами и их территориальными образованиями.

Вместе с тем в процессе работы над указанным законопроектом стало очевидным, что определение статуса приграничной территории само по себе не поможет субъектам Российской Федерации в решении проблем, стоящих перед ними в этой области. В сложившейся ситуации более обоснованной представляется постановка вопроса о разработке

законопроекта об общих принципах приграничного сотрудничества в Российской Федерации, который в значительной степени решит специфические проблемы приграничных субъектов Российской Федерации. Подтверждением этому является и тот факт, что в проекте федерального закона "О приграничных территориях Российской Федерации" по объективным причинам большинство статей так или иначе касаются урегулирования вопросов приграничного сотрудничества.

Наряду с этим, по мнению участников "круглого стола", необходимым является внесение соответствующих поправок в некоторые федеральные законы, затрагивающие вопросы приграничной деятельности субъектов Российской Федерации.

Участники "круглого стола" положительно оценили деятельность Межведомственной комиссии по развитию приграничного сотрудничества, образованной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2000 года № 197, а также разработанную этой комиссией Концепцию приграничного сотрудничества в Российской Федерации. Указанная концепция была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 года № 196-р и определила цели, принципы и приоритеты деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан в сфере приграничного сотрудничества. Участники "круглого стола" обратили внимание на то, что было бы целесообразным вести дальнейшую работу над законопроектом о приграничном сотрудничестве совместно с указанной Межведомственной комиссией и отказаться от дальнейшей работы над проектом федерального закона "О приграничных территориях Российской Федерации".

С учетом изложенного участники "круглого стола" рекомендуют:

1. Просить Президента Российской Федерации ускорить решение вопросов о завершении международно-правового оформления Государственной границы Российской Федерации.

2. Предложить Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

принять федеральный закон о ратификации Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей;

учитывать позицию приграничных субъектов Российской Федерации в процессе работы над законопроектами, затрагивающими аспекты приграничной деятельности, а также при принятии федеральных законов о ратификации соответствующих международных договоров.

3. Предложить Правительству Российской Федерации:

ввести в состав Межведомственной комиссии по развитию приграничного сотрудничества членов Совета Федерации – представителей от органов государственной власти приграничных субъектов Российской Федерации с целью их участия в подготовке совместного плана действий по обсуждаемым вопросам и для разработки законопроекта о приграничном сотрудничестве в Российской Федерации;

рассмотреть вопрос о выполнении министерствами и ведомствами Российской Федерации условий Соглашения об основных принципах приграничного сотрудничества государств - участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года, вступившего в силу для Российской Федерации 25 декабря 2000 года;

рассмотреть вопрос о выполнении программ межрегионального и приграничного сотрудничества Российской Федерации с Республикой Казахстан и Украиной на период до 2007 года;

поддержать инициативу приграничных субъектов Российской Федерации о создании ассоциации участников приграничного сотрудничества как всероссийского органа по приграничному сотрудничеству;

разработать проекты федеральных законов о внесении необходимых изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации, регулирующие отдельные аспекты приграничного сотрудничества в Российской Федерации (Закон Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации", Налоговый кодекс Российской Федерации, Таможенный кодекс Российской Федерации с изменениями и дополнениями и другие);

поручить Межведомственной комиссии по развитию приграничного сотрудничества ускорить утверждение и выполнение плана мероприятий Правительства Российской Федерации по перспективному развитию приграничного сотрудничества в Российской Федерации.

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации разработать предложения для реализации Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации, касающиеся вопросов -- совершенствования -- федерального законодательства в области межрегионального и приграничного сотрудничества.

5. Парламентским делегациям Российской Федерации в межпарламентских организациях, образованных государствами - участниками Содружества Независимых Государств, содействовать принятию модельных законов, иных правовых актов, направленных на

гармонизацию гражданского, внешнеторгового, налогового, банковского, таможенного и валютного законодательств стран Содружества Независимых Государств.

6. Поддержать инициативу Министерства по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации о проведении международной конференции "Приграничное сотрудничество и устойчивое развитие в Каспийском регионе" в октябре 2001 года.