



ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О совершенствовании комплексных мер,
направленных на социальную поддержку граждан,
проживающих на радиационно загрязненных территориях
вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС**

Преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 года, в результате которой подверглись радиоактивному загрязнению территории 14 субъектов Российской Федерации (Республика Мордовия, Белгородская, Брянская, Воронежская, Калужская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Орловская, Пензенская, Рязанская, Тамбовская, Тульская и Ульяновская области), является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации. Признавая ответственность за последствия крупнейшей по масштабам радиоактивного загрязнения биосферы экологической катастрофы, Российская Федерация определила в Законе Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-І "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (далее – Закон) меры по их преодолению и возмещению вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации.

В соответствии с частью третьей статьи 7 Закона границы зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и перечень населенных пунктов, находящихся в них, устанавливаются в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других факторов и пересматриваются

Правительством Российской Федерации не реже чем один раз в пять лет.

Государство принимает необходимые меры для ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, оздоровления экологической обстановки в зонах, подвергшихся воздействию радиации, и эти меры приносят положительные результаты. Поэтому уточнение Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1997 года № 1582 (далее – Перечень), является закономерным.

Правительством Российской Федерации подготовлены изменения для внесения в Перечень с учетом уточненной радиационной обстановки на основании показателей загрязнения почв на конкретных территориях. В результате из Перечня предполагается поэтапно исключить более двух тысяч населенных пунктов, что повлечет частичную или полную отмену мер социальной поддержки, предоставляемых почти 600 тысячам человек, а также может привести к возникновению социального напряжения.

Признание состояния радиационно загрязненных территорий экологически безопасным повысит инвестиционную привлекательность этих территорий, что отразится на их социально-экономическом развитии.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлениях от 1 декабря 1997 года № 18-П и от 19 июня 2002 года № 11-П разъяснил, что вред, причиненный радиационным воздействием непосредственно здоровью граждан, является, как правило, неустранимым с течением времени. В связи с этим изменение статуса территорий, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, не должно повлечь отмену либо снижение предоставляемого государством объема возмещения реально невосполнимого вреда в отношении граждан, проживающих в населенных пунктах, входящих в настоящее время в Перечень.

При рассмотрении вопроса об уточнении Перечня следует исходить не только из фактов загрязнения почвы на конкретной территории, но и из показателей заболеваемости, инвалидности и смертности граждан на этой территории.

Вопрос о предоставлении мер социальной поддержки гражданам, прибывающим для проживания (работы) в населенные пункты, включенные в Перечень, после его уточнения, должен рассматриваться с учетом решений, принятых Правительством Российской Федерации.

Крайне важными являются мероприятия по обеспечению необходимых условий безопасной жизнедеятельности и ведения хозяйства на радиоактивно загрязненных территориях, реализуемые в рамках федеральной целевой программы "Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 года № 523. Однако до настоящего времени отсутствует поручение Правительства Российской Федерации о разработке федеральной целевой программы, направленной на преодоление последствий радиационных аварий на период 2016–2020 годов.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

продолжить комплексные обследования населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения, с обязательным информированием населения о результатах проведенных обследований и принимаемых мерах по нормализации радиационной обстановки;

разработать нормативный правовой акт, устанавливающий основания, порядок и сроки изменения границ зон радиоактивного загрязнения, с целью обеспечения прозрачности механизма уточнения Перечня;

создать межведомственную комиссию с участием представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и заинтересованных субъектов Российской Федерации для определения механизмов выполнения государством взятых на себя обязательств по обеспечению социальной поддержки граждан, проживающих на дезактивированных территориях, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на

Чернобыльской АЭС, включая установление переходного периода (не менее пяти лет) после изменения границ соответствующих зон радиоактивного загрязнения, в течение которого этим гражданам сохраняются меры социальной поддержки, предоставляемые в настоящее время в соответствии с Законом;

разработать и утвердить федеральную целевую программу "Преодоление последствий радиационных аварий на период с 2016 до 2020 года", предусматрев в ней комплекс мер, направленных на улучшение качества жизни, медицинского обеспечения населения и медико-демографической ситуации, создание необходимой хозяйственной инфраструктуры на радиоактивно загрязненных территориях.

2. Поручить Счетной палате Российской Федерации провести контрольное мероприятие в части целевого и эффективного использования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года".

3. Поручить членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации информировать граждан о реализованных мероприятиях, направленных на оздоровление территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, приведение радиационно загрязненных участков территорий в экологически безопасное состояние, пригодное для хозяйственного использования и жизнедеятельности населения.

4. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать в первом полугодии 2016 года Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении, а также о реализации комплексных мер, направленных на социальную поддержку граждан, проживающих на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

5. Комитету Совета Федерации по социальной политике проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2016 года.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по социальной политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 июня 2015 года
№ 277-СФ