



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах по совершенствованию механизма усыновления детей гражданами Российской Федерации

Рассмотрев Федеральный закон "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации", Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных направлений государственной политики Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы, Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 1274 создан Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 года № 1916-р утвержден план первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

Вопросы создания в России больших и крепких семей, воспитания детей, счастливых в собственной стране, были особо отмечены в Послании Президента Российской Федерации

Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года.

В большинстве субъектов Российской Федерации разработаны и приняты региональные стратегии действий в интересах защиты детей. Реализуются федеральные и региональные целевые программы, предусматривающие оказание помощи семейным формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Однако принятые меры являются недостаточными. Чрезмерная бюрократизация процедуры усыновления, несогласованность действий государственных органов, в ведении которых находятся вопросы поддержки семей с детьми, дефицит средств на оказание высокотехнологичной медицинской помощи нуждающимся детям, недостаточность мер по стимулированию усыновления – все это препятствует усыновлению детей гражданами Российской Федерации.

Необходимо кардинальное изменение отношения на всех уровнях к вопросам защиты материнства, отцовства и детства. Требуется дальнейшее совершенствование законодательства Российской Федерации, разработка комплекса мер поддержки приемных семей, организация на межведомственной основе системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и работы с ними для предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав.

В связи с изложенным Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие проектов федеральных законов:

№ 3138-6 "Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

№ 42197-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления социального патроната и деятельности органов опеки и попечительства";

№ 141318-6 "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части

обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”.

2. Предложить Правительству Российской Федерации:

обеспечить ускоренное выполнение плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 года № 1916-р;

разработать и утвердить единый стандартный механизм усыновления детей-сирот гражданами Российской Федерации;

ускорить работу по созданию государственного алиментного фонда;

разработать проект федерального закона ”Об охране здоровья детей в Российской Федерации”;

подготовить изменения в статью 156 Уголовного кодекса Российской Федерации в части конкретизации понятия ”ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего”;

подготовить изменения в административное и уголовное законодательство Российской Федерации, направленные на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия жестокому обращению с детьми, детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, детьми-инвалидами;

обеспечить проведение государственной политики по формированию эффективной системы профилактики социального сиротства, раннего выявления и реабилитации семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, через укрепление института семьи, материнства, отцовства и детства;

обеспечить вариативность семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сформировать на основе имеющегося регионального опыта банк данных инновационных технологий семейного устройства таких детей;

обеспечивать совместно с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации своевременное предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, благоустроенных жилых помещений;

повысить эффективность работы детских домов и интернатов для детей, оставшихся без попечения родителей, ориентируя их на активную работу по содействию семейному устройству детей и постинтернатному сопровождению;

обеспечить доступность высокотехнологичной помощи больным детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

подготовить изменения в законодательство Российской Федерации, направленные на повышение эффективности и расширение возможностей использования материнского капитала;

подготовить изменения в законодательство Российской Федерации, направленные на стимулирование усыновления и иных форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поддержку приемных многодетных семей, развитие института семейного патроната на основе анализа эффективности применения налоговых льгот и преференций;

при составлении проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период готовить отдельное приложение к проекту федерального закона о федеральном бюджете, содержащее информацию по расходам федерального бюджета, направляемым на государственную поддержку семьи и детей ("Детский бюджет");

подготовить изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, направленные на предоставление приемным семьям, воспитывающим трех и более детей либо принявшим на воспитание детей-инвалидов, права приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, земельные участки в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации;

предусмотреть в общем объеме средств грантовой поддержки социально ориентированных общественных организаций средства на поддержку некоммерческих организаций, реализующих программы преодоления семейного неблагополучия и социального сиротства, осуществляющих содействие семейному устройству детей-сирот, подготовку кандидатов в приемные родители.

3. Комитету Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике, Комитету Совета Федерации по социальной политике совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доработать проект федерального закона "Об Уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации".

4. Комитету Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике, Комитету Совета Федерации по социальной политике в течение 2013 года осуществлять мониторинг реализации настоящего постановления и информировать палату о его результатах в периоды весенней и осенней сессий.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО

Москва
26 декабря 2012 года
№ 462-СФ