



ОБРАЩЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**к Государственной Думе Федерального Собрания
Российской Федерации по вопросу рассмотрения
проектов федеральных законов о внесении изменений
в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах**

В последнее время в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах часто вносятся изменения, которые являются следствием изменений отраслевого законодательства. Проекты федеральных законов о внесении изменений в законодательные акты, относящиеся к различным отраслям законодательства, содержат статьи, предусматривающие изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. Эти статьи, как правило, в виде поправок, появляются при рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов во втором чтении и разрабатываются без участия Министерства финансов Российской Федерации. Поэтому зачастую они содержат нечеткие и некорректные нормы.

Имеются случаи, когда налоговые льготы устанавливаются не Налоговым кодексом Российской Федерации, а иным законодательным актом. Например, Федеральный закон от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" дает право органам государственной власти и органам местного самоуправления предоставлять льготы по уплате

налогов и сборов гражданам и юридическим лицам, оказывающим материальную поддержку некоммерческим организациям.

Существуют также многочисленные неналоговые платежи и сборы, установленные отраслевыми законодательными актами, которые взимаются с организаций и физических лиц и носят обязательный характер. В качестве примера можно привести обязательные отчисления операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания, портовый сбор, средства для выплаты вознаграждения за свободное воспроизведение фонограмм и аудиовизуальных произведений в личных целях и тому подобное. В некоторых случаях новые сборы вводятся не федеральными законами, а подзаконными актами.

Указанные платежи поступают не в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а хозяйствующим субъектам. Таким образом, значительные средства выводятся из сферы государственного финансового контроля.

Неналоговые платежи и сборы не систематизированы в единую систему, а разбросаны по различным отраслям законодательства, что приводит к скрытому росту фискальной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

Такое положение вызывает серьезную обеспокоенность. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считает правильным оформлять изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации как проект отдельного законодательного акта, который должен направляться на заключение в Правительство Российской Федерации и рассматриваться в соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В связи с изложенным Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращается к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями:

выработать общую позицию по вопросу рассмотрения проектов федеральных законов о внесении изменений в законодательные акты, в которых содержатся статьи, предусматривающие изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

организовать совместную работу по законодательному определению принципов взимания, инвентаризации и систематизации установленных законодательством Российской Федерации неналоговых платежей и сборов.



Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Москва
1 февраля 2012 года
№ 16-СФ