



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с совершенствованием правового
положения государственных (муниципальных) учреждений"**

Заслушав информацию исполняющего обязанности Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуанова о реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (далее – Федеральный закон), Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Основными целями Федерального закона являются повышение качества государственных (муниципальных) услуг, их доступности, а также повышение эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений. Для их достижения Федеральный закон содержит необходимый инструментарий: изменение типа учреждения в зависимости от результата его деятельности; формирование для каждого бюджетного и автономного учреждения государственного (муниципального) задания, увязка финансового обеспечения его выполнения с объемом и качеством оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ); экономическая самостоятельность в осуществлении финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений; утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности и отчета о

результатах деятельности для каждого бюджетного и автономного учреждения; предоставление права бюджетным и автономным учреждениям заниматься приносящей доход деятельностью с поступлением доходов от этой деятельности в распоряжение учреждений; расширение прав бюджетных и автономных учреждений по распоряжению частью находящегося у них на праве оперативного управления государственного (муниципального) имущества и другое.

Правительством Российской Федерации проделана большая работа по подготовке к реализации Федерального закона: приняты соответствующие нормативные правовые акты; разработаны комплексные рекомендации по его реализации для исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; организованы и проведены совещания по вопросам реализации положений Федерального закона с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Министерством финансов Российской Федерации осуществляется мониторинг реализации Федерального закона, в том числе мониторинг разработки нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также мониторинг внесения изменений в уставы государственных (муниципальных) учреждений с определением типа каждого из них.

На региональном и муниципальном уровнях завершается работа по подготовке к реализации Федерального закона.

В большинстве субъектов Российской Федерации:

разработаны нормативные правовые акты;

утверждены перечни государственных (муниципальных) услуг (работ), а также перечни недвижимого и особо ценного движимого имущества государственных (муниципальных) учреждений;

утверждены или разработаны порядки определения нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и на содержание имущества;

началось формирование государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принимал активное участие в мониторинге подготовки к реализации Федерального закона. В соответствии с постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 мая 2010 года № 200-СФ создана Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу формирования нормативной правовой базы, обеспечивающей вступление в силу Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", и практики его применения (далее – Временная комиссия), которая рассмотрела готовность учреждений социально-культурной сферы к реализации Федерального закона.

Проведенный Временной комиссией совместно с Министерством финансов Российской Федерации мониторинг показывает, что в связи с отсутствием практики работы учреждений в новых условиях существует риск формального подхода к планированию их финансово-хозяйственной деятельности, формированию ими государственных (муниципальных) заданий и, как следствие, созданию дополнительных издержек, в том числе административных, невыполнению государственных (муниципальных) заданий.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считает целесообразным разработать на федеральном уровне базовые (модельные) перечни государственных (муниципальных) услуг, рекомендованные органам государственной власти, органам местного самоуправления для применения. Это позволит обеспечить методологическую поддержку органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, упорядочить вопросы реализации Федерального закона в части создания прозрачных методик по определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, повысить эффективность бюджетных расходов, обеспечить информирование населения о гарантированных государственных (муниципальных) услугах.

Исходя из вышеизложенного, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

продолжить оказание методологической помощи государственным и муниципальным учреждениям, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по реализации Федерального закона;

разработать комплекс мер, направленный на обеспечение контроля за объемом, полнотой и качеством предоставляемых государственных (муниципальных) услуг.

2. Предложить Временной комиссии до конца 2011 года провести совместно с Министерством финансов Российской Федерации и представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления совещание с целью подведения итогов работы по подготовке к реализации Федерального закона.

3. Поручить Комитету Совета Федерации по бюджету провести в период весенней сессии 2012 года парламентские слушания на тему "Мониторинг реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений": первые итоги, проблемы и пути их преодоления".

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона;

проводить анализ и обобщение опыта реализации Федерального закона в рамках переходного периода и при необходимости готовить предложения о внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации;

организовать консультационную и методологическую поддержку реализации Федерального закона, в том числе

проводить организационные мероприятия (совещания, семинары, "круглые столы") с руководителями государственных и муниципальных учреждений;

обеспечить масштабную информационную поддержку реализации Федерального закона.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО

Москва
9 ноября 2011 года
№ 437-СФ