



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О предложениях Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по формированию концепции федерального бюджета
на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов**

Обсудив вопросы, связанные с формированием концепции федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Бюджетная политика на 2012–2014 годы будет формироваться в условиях стабилизации ситуации в целом в мировой экономике после мирового финансово-экономического кризиса, но при сохраняющихся рисках ее устойчивого развития, в том числе в связи со сложной политической ситуацией на Ближнем Востоке.

Несмотря на благоприятную в настоящее время внешнеэкономическую ценовую конъюнктуру на основные сырьевые товары российского экспорта и постепенное восстановление российской экономики, сбалансированность федерального бюджета остается одной из главных проблем бюджетной политики в среднесрочной перспективе. Кроме того, рост государственного долга Российской Федерации и объемов бюджетных ассигнований, направляемых на его обслуживание, повышает риски бюджетной политики, связанные с замедлением роста российской экономики и реализацией государством социальных обязательств.

Обеспечение сбалансированности федерального бюджета, как и всей бюджетной системы Российской Федерации, является гарантией макроэкономической устойчивости и проведения ответственной бюджетной политики.

В связи с этим необходимо использовать благоприятную внешнеэкономическую ценовую конъюнктуру для формирования устойчивой структуры российской экономики путем ее модернизации, усиления инновационной составляющей, сокращения дефицита федерального бюджета и государственных заимствований Российской Федерации.

Недопустимо высокий уровень инфляции по-прежнему остается одним из факторов, сдерживающих стабильное социально-экономическое развитие государства, повышение жизненного уровня людей. Поэтому ее снижение является важной задачей финансовой политики, для решения которой требуются согласованные действия Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации.

Сокращение дефицита федерального бюджета не должно происходить за счет увеличения налоговой нагрузки на экономику. В настоящее время налоговая система Российской Федерации в целом не требует кардинальных изменений, однако нуждается в частичной корректировке. Необходимо также решить давно назревшие проблемы трансфертного ценообразования, налогообложения объектов недвижимости, выявленные в процессе правоприменительной практики.

Серьезным вопросом, требующим решения, продолжает оставаться увеличение фискальной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

Целесообразно рассмотреть вопрос о снижении тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Несмотря на ограниченность государственных ресурсов, необходимо: сохранение социальной направленности федерального бюджета; осуществление модернизации Вооруженных Сил Российской Федерации (для реализации которой придется изыскать дополнительные бюджетные средства); финансирование за счет средств федерального бюджета отдельных стратегических проектов, направленных на развитие и модернизацию важных для государства инфраструктурных объектов, а также на проведение работ по обеспечению

безопасности населения, объектов энергетики, транспорта, водного и лесного хозяйства. Главным условием финансирования указанных проектов должна быть оценка их эффективности на основании четко сформулированных и утвержденных критериев.

Важными задачами бюджетной политики при переходе к программному методу составления федерального бюджета являются повышение эффективности управления бюджетными ресурсами, обеспечение их целевой направленности в соответствии с установленными приоритетами социально-экономической политики. Разработка и реализация долгосрочных государственных программ должны сопровождаться усилением контроля за расходованием бюджетных средств и внедрением механизмов бюджетного планирования, ориентированного на результат, что позволит выявить дополнительные бюджетные резервы для финансового обеспечения поставленных задач.

Рост государственного долга Российской Федерации предъявляет повышенные требования к качеству управления государственными долговыми обязательствами. Необходимо развивать инфраструктуру внутреннего долгового рынка с целью минимизации расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, а также продолжить практику размещения за пределами Российской Федерации российских еврооблигаций, номинированных в рублях. Кроме того, при формировании и реализации долговой политики важно учитывать не только объемы государственного долга Российской Федерации и стоимость его обслуживания, но и риски, связанные с возможностью компаний и банков с государственным участием отвечать по своим долговым обязательствам, объем которых сопоставим с объемом государственного долга Российской Федерации.

Одной из ключевых задач бюджетного планирования на предстоящий период должна стать экономия бюджетных ассигнований, предусматривающих обеспечение государственного заказа за счет снижения затрат на его выполнение, в том числе за счет повышения энергоэффективности экономики.

В целях создания дополнительных условий для повышения финансово-экономической самостоятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований требуются дальнейшее совершенствование разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного

самоуправления, установленного федеральным законодательством, и соответствующее распределение объемов налоговых поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации исходя из расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. При этом нельзя допускать возложения на субъекты Российской Федерации таких расходных обязательств, как выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, обеспечение социальных выплат безработным гражданам и реализация мероприятий по содействию занятости населения.

Для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации в полном объеме необходимо закрепление за бюджетами субъектов Российской Федерации дополнительных налоговых доходов.

Учитывая вышеизложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации при составлении проекта федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов:

разработать критерии эффективности и результативности использования бюджетных ассигнований и произвести корректировку бюджетных проектировок планового периода федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов после соответствующей оценки эффективности бюджетных расходов на основании указанных критериев;

обеспечить формирование экономически обоснованного уровня тарифов субъектов естественных монополий и рассмотреть возможность установления открытых процедур утверждения инвестиционных программ указанных субъектов;

разработать методику оценки эффективности налоговых льгот, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, с целью определения перечня неэффективных налоговых льгот;

предусмотреть при индексации акцизов в 2011 году более низкий коэффициент индексации для ставок акцизов на вина натуральные, чем для ставок акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов;

рассмотреть вопрос снижения налоговой нагрузки на налогоплательщиков, производящих и (или) реализующих бензин и дизельное топливо с более качественными и экологическими характеристиками;

рассмотреть вопрос об увеличении численности привлекаемых наемных работников до 15 человек при применении упрощенной системы налогообложения на основе патента;

разработать график поэтапного сокращения установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах налоговых льгот по региональным и местным налогам;

рассмотреть возможность снижения тарифа страховых взносов до уровня фискальной нагрузки 2009 года, в первую очередь для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, и единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности по аналогии с пониженными ставками страховых взносов для сельхозтоваропроизводителей;

продолжить практику размещения за пределами Российской Федерации российских еврооблигаций, номинированных в рублях;

провести аудит эффективности расходов федерального бюджета в части государственной поддержки отдельных отраслей экономики;

предусматривать ежегодно в установленном Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" размере субсидии организациям легкой и текстильной промышленности на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление сезонных закупок сырья и материалов для производства товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения в 2008–2014 годах, а также по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2006–2014 годах на осуществление технического перевооружения в период 2012–2014 годов;

представить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отчет об объемах средств

федерального бюджета, направленных в уставные капиталы юридических лиц, и о полученных ими доходах;

провести полную инвентаризацию имущества государственных академий наук;

принимать решения о финансировании за счет средств федерального бюджета инвестиционных проектов только после оценки их эффективности, проведенной в соответствии с процедурой, предусматривающей четкие и прозрачные критерии такой оценки;

своевременно внести изменения в действующие федеральные целевые программы и обеспечить финансирование этих программ в строгом соответствии с их паспортами;

разработать предложения по совершенствованию процедуры размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и устранению возможностей злоупотреблений и коррупции в указанной сфере;

внести изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, которые позволят в полной мере создать стимулы для регионов к наращиванию собственного налогового потенциала.

2. Предложить Правительству Российской Федерации разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

в 2011 году проект нового Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом всех изменений, внесенных в бюджетное законодательство Российской Федерации;

проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающего формирование федерального бюджета на основе программно-целевых принципов бюджетного планирования;

проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части соответственно регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации;

проект федерального закона о государственном стратегическом планировании;

проект федерального закона о внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации, направленного на совершенствование процедур досудебного порядка разрешения налоговых споров и предусматривающего, в частности, возможность продления срока рассмотрения апелляционной жалобы, право на изменение или дополнение поданной апелляционной жалобы и предельные сроки реализации этого права, а также установление закрытого перечня оснований для оставления апелляционной жалобы без рассмотрения либо для отказа в ее принятии, право на судебное обжалование не вступившего в силу решения налогового органа, если апелляционная жалоба не была рассмотрена в срок;

проект федерального закона о внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающего увеличение ограничения по социальному налоговому вычету в сумме расходов за обучение детей в образовательных учреждениях с 50 тыс. до 100 тыс. рублей на каждого ребенка в общей сумме на обоих родителей (опекуна или попечителя);

проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации", предусматривающего новый состав потребительской корзины.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.М. МИРОНОВ

Москва
13 апреля 2011 года
№ 136-СФ