



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О законодательном обеспечении безопасных условий труда в угольной отрасли

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает крайнюю озабоченность ситуацией, складывающейся с обеспечением безопасных условий труда в угольной отрасли. В результате аварии, произошедшей 8–9 мая 2010 года из-за взрыва метана на шахте "Распадская" в городе Междуреченске Кемеровской области, погибли 67 человек, до сих пор неизвестна судьба 23 человек.

В соответствии с постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 6 июля 2007 года № 285-СФ "О состоянии нормативной правовой базы и контроле над обеспечением безопасности в угольной отрасли" Правительством Российской Федерации был принят ряд мер по повышению уровня безопасности в угольной отрасли. Вместе с тем для изменения ситуации их оказалось недостаточно.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считает, что для предотвращения аварий и создания условий по безаварийному ведению работ в угольной отрасли необходимо создать трехуровневую систему безопасности, включающую:

инвентаризацию нормативных правовых актов и разработку современных требований безопасности, адекватных условиям ведения работ;

организацию действенного государственного контроля за исполнением организациями угольной отрасли норм и правил безопасности производственных процессов;

принятие мер по стимулированию исполнения норм и правил безопасного ведения работ и охраны труда, усиление ответственности работников организаций угольной отрасли за несоблюдение норм и правил безопасного ведения работ и охраны труда, а также соблюдение гарантий прав указанных работников.

Принимая во внимание исключительную актуальность обеспечения безопасности производственных процессов в угольной отрасли, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить принятие проектов федеральных законов:

№ 63160-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" и Закон Российской Федерации "О недрах" (в части введения условий по проведению обязательной дегазации шахт);

№ 280873-5 "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации" (в части особенностей регулирования труда работников, занятых на подземных работах);

№ 380094-5 "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (в части введения норм и правил в области промышленной безопасности);

№ 243819-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части государственного надзора за обеспечением ядерной и радиационной безопасности, в области промышленной безопасности, включая безопасность гидротехнических сооружений и других объектов);

№ 259042-5 "О внесении изменений в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (о введении дифференцированного порядка исчисления налога на добычу полезных ископаемых при добыче угля).

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации в целях создания комплексной системы обеспечения безопасности в угольной отрасли:

1) создать межведомственную комиссию по контролю за выполнением мероприятий, направленных на решение вопросов обеспечения безопасных условий труда в угольной отрасли, с участием членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей исполнительных органов власти угледобывающих регионов, собственников организаций угольной отрасли, профессиональных союзов;

2) подготовить предложение по законодательному закреплению введения в организациях угольной отрасли единой системы управления промышленной безопасностью и охраны труда;

3) провести анализ нормативных правовых актов, касающихся выполнения работ в угольной отрасли, на предмет их соответствия современному состоянию угольных шахт и технологических процессов в угольной отрасли;

4) ускорить разработку и утверждение системы технического регулирования в угольной отрасли;

5) нормативно закрепить правила безопасного ведения работ в угольной отрасли, включая определение предельно допустимых концентрации газовой смеси и порога газоносности угольных пластов при добыче угля подземным способом, а также установить обязательные требования по дегазации источников метановыделения при превышении величины допустимого порога газоносности угольных пластов;

6) усилить контроль за исполнением организациями угольной отрасли норм и правил безопасности производственных процессов;

7) разработать проекты федеральных законов о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Российской Федерации, касающихся усиления соответственно административной и уголовной ответственности собственников организаций угольной отрасли, руководства угольных шахт за невыполнение норм и правил безопасности производственных процессов в угольной

отрасли и работников угольных шахт за несоблюдение правил внутреннего трудового распорядка, требований норм безопасности, правил и норм медицинского освидетельствования (в части выявления алкогольного, наркотического и (или) иных видов опьянения) и досмотра работников (в части проноса в угольные шахты курительных принадлежностей и иных взрыво- и пожароопасных предметов);

8) ускорить принятие нормативного правового акта, устанавливающего порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования отдельных категорий работников угольных шахт перед началом рабочей смены с целью выявления и исключения допуска к работе лиц в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иных видов опьянения;

9) принять нормативные правовые акты, предусматривающие сохранение средней заработной платы работникам угольных шахт, отказавшимся от выполнения работ в заведомо опасных и (или) аварийных условиях труда, возникших не по их вине, на весь период до приведения указанных условий труда в соответствие с требованиями безопасности;

10) подготовить изменения в законодательство о недрах, предусматривающие обязательный аудит недропользования, включающий проверку соответствия ведения горных работ проектной и технологической документации, осуществления рационального, комплексного и безопасного использования недр и ведения горных работ;

11) разработать и внедрить систему профессиональной подготовки и аттестации рабочих и специалистов для организаций угольной отрасли на основе государственно-частного партнерства;

12) подготовить предложения по законодательному закреплению создания в организациях угольной отрасли на нештатной основе шахтных вспомогательных горноспасательных служб (из числа работников организаций);

13) подготовить изменения в статью 226 Трудового кодекса Российской Федерации с целью увеличения финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях угольной отрасли;

14) подготовить предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в области проектирования,

строительства (реконструкции) угольных шахт и разрезов с учетом их современного состояния и условий ведения горных работ;

15) воссоздать и обеспечить функционирование системы научно-исследовательских институтов (таких, как открытое акционерное общество "Научный центр ВостНИИ по безопасности работ в горной промышленности" в городе Кемерово и открытое акционерное общество "Научно-исследовательский институт горной геомеханики и маркшейдерского дела – Межотраслевой научный центр ВНИМИ" в городе Санкт-Петербурге) для обеспечения проектных и научно-исследовательских работ по решению задач угольной отрасли;

16) проработать вопрос о стимулировании создания эффективной системы лизинга оборудования для дегазации угольных шахт в основных угольных бассейнах страны при добыче угля подземным методом;

17) предусмотреть ускоренный порядок передачи компаниям, добывающим газ метан из угольных пластов Кузнецкого угольного бассейна, права пользования недрами на его добычу;

18) рассмотреть возможность предоставления организациям, добывающим газ метан из угольных пластов, налоговых льгот (налоговых каникул), отмены налога на добычу полезных ископаемых и применения нулевой ставки ввозных таможенных пошлин на не имеющие аналогов в Российской Федерации оборудование по дегазации и добыче газа метана;

19) поручить Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору максимально усилить контроль за эксплуатацией объектов в угольной отрасли, в том числе за:

реализацией проектных решений в части строительства стволов, вентиляторов главного проветривания, стационарных машин и установок, а также совершенствования схем вентиляции и реконструкции систем проветривания шахт и поэтапного перевода действующих уклонных полей шахт на бремсберговую схему проветривания;

оснащением шахт аппаратурой аэрогазового контроля, системами наблюдения и оповещения об авариях и средствами поиска застигнутых аварией людей;

внедрением систем пылеподавления, обеспыливания рудничного воздуха, совершенствованием пылевзрывозащиты и систем локализации взрывов пылеметановоздушной смеси;

готовностью шахт, разрезов, обогатительных фабрик и работников к противоаварийной защите, наличием и выполнением действенных мероприятий по обеспечению аэрологической безопасности, снижением выбросо- и удароопасности, эндогенной и экзогенной пожароопасности, включая ликвидацию и списание пожаров.

3. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать в четвертом квартале 2010 года Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ходе создания комплексной системы обеспечения безопасности в угольной отрасли с учетом предложений палаты.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.М. МИРОНОВ

Москва
9 июня 2010 года
№ 218-СФ