



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по формированию концепции
федерального бюджета на 2011 год и на плановый период
2012 и 2013 годов**

Обсудив вопросы, связанные с формированием концепции федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Глобальный финансово-экономический кризис негативно повлиял на развитие российской экономики. Поэтому важнейшей задачей бюджетной политики на 2011 год и среднесрочную перспективу остается реализация мер по ослаблению его последствий.

Принятые Правительством Российской Федерации антикризисные меры и рост мировых цен на нефть позволили не только стабилизировать ситуацию в экономике, но и выйти на траекторию экономического роста. Однако нельзя исключать возможность ухудшения ситуации на мировых финансовых и сырьевых рынках. В связи с этим требуется форсировать переход к формированию современной структуры экономики, позволяющей в значительной степени снизить зависимость Российской Федерации от конъюнктуры мировых цен на товары сырьевого экспорта. Государство должно создать все условия для стимулирования широкого использования в производственных процессах инновационных технологий и активизации инвестиционной деятельности, особенно в базовых отраслях

экономики. Важную роль при этом может сыграть создание налоговых стимулов.

Сложность бюджетной политики на современном этапе заключается в том, что она должна решать одновременно несколько таких важнейших задач, как обеспечение макроэкономической и бюджетной устойчивости, социальной защиты населения, проведение диверсификации экономики.

Создавшаяся ситуация требует прежде всего проведения бюджетной политики, ориентированной на результат. Это означает, в частности, совершенствование организации системы закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, внедрение программно-целевых методов бюджетного планирования, а также усиление ответственности органов власти за эффективность использования бюджетных средств, выделенных на исполнение расходных обязательств.

В настоящее время наряду с дальнейшим развитием стимулов к увеличению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований особую актуальность приобретают создание предпосылок для повышения качества управления бюджетным процессом на региональном и местном уровнях, применение мер воздействия к тем субъектам Российской Федерации, в которых качество управления финансами не обеспечивает реализацию их расходных обязательств.

Учитывая вышеизложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации при составлении проекта федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов:

ускорить принятие программы повышения эффективности бюджетных расходов;

произвести распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с приоритетами бюджетной политики и исходя исключительно из оценки эффективности бюджетных расходов;

ускорить на основе разработанных стандартов качества предоставления государственных услуг внедрение системы мониторинга главными распорядителями средств федерального бюджета результативности использования бюджетных ассигнований на оказание этих услуг;

рассмотреть вопрос об уменьшении при исчислении налога на прибыль организаций облагаемой прибыли на суммы, направленные организациями отраслей материального производства на финансирование капитальных вложений производственного назначения;

уточнить действующий порядок начисления амортизации для целей налогообложения в части, касающейся сокращения сроков полезного использования приобретенного высокотехнологического оборудования и внесения изменений в порядок применения нелинейного метода начисления амортизации с учетом правоприменительной практики;

расширить круг субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы, в отношении которых предусмотрена упрощенная процедура администрирования при уплате налогов и сборов;

рассмотреть вопрос о зачислении налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты муниципальных районов и поселений (в равных пропорциях), а также в бюджеты городских округов;

учесть предложения членов Комитета Совета Федерации по бюджету о создании благоприятных условий налогообложения для организаций, осуществляющих деятельность в инновационной сфере;

разработать комплекс дополнительных мер по ограничению роста цен и тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий, а также тарифов на жилищно-коммунальные услуги, цен на продовольственные товары и горюче-смазочные материалы;

учитывать при планировании бюджетных ассигнований требования Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", разработать и внедрить систему мер по

стимулированию энергоэффективности в бюджетном секторе экономики;

разработать систему оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых государственным корпорациям;

провести инвентаризацию и анализ активов бюджетов организаций с государственным участием;

осуществлять мониторинг изменения долговой нагрузки организаций с высокой долей государственного участия в их уставном капитале с целью проведения представителями государства в этих организациях сбалансированной долговой политики;

рассмотреть вопрос о совершенствовании классификации расходов бюджетов по разделу "Национальная оборона" с целью выделения структурных элементов, позволяющих группировать бюджетные ассигнования по конкретным целям и задачам военного строительства, видам Вооруженных Сил Российской Федерации и родам войск;

предусмотреть средства федерального бюджета на проведение мероприятий по реформированию органов внутренних дел Российской Федерации;

предусматривать ежегодно в установленном Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов" размере субсидии организациям легкой и текстильной промышленности на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление сезонных закупок сырья и материалов для производства товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения в 2008–2013 годах, а также по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2006–2013 годах на осуществление технического перевооружения в период 2011–2013 годов;

предусматривать финансирование федеральных целевых программ, а также Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы в объемах, установленных их паспортами, вносить в случае уменьшения финансирования изменения в паспорта указанных программ;

разработать механизмы повышения эффективности использования средств бюджетов государственных внебюджетных фондов и рассмотреть возможность объединения их в единый фонд государственного социального страхования;

рассмотреть возможность образования в составе бюджетов субъектов Российской Федерации целевых дорожных фондов, предусмотрев в числе источников их формирования акцизы на автомобильные шины и плату за использование крупнотоннажных грузовых автомобилей;

предусмотреть увеличение заработной платы работников бюджетных учреждений с учетом темпов роста инфляции;

увеличить объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в целях сглаживания последствий посткризисного влияния на социально-экономическое развитие регионов;

продолжить работу по совершенствованию механизмов предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам муниципальных образований в части консолидирования субсидий по отраслевому признаку с одновременным увеличением их объемов и концентрации на решении наиболее важных и первоочередных задач;

продолжить работу по оптимизации системы разграничения расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

предусматривать при внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов, устанавливающих дополнительные полномочия субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, их соответствующее финансовое обеспечение;

разработать механизм компенсации бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам муниципальных образований выпадающих доходов в связи с льготами и изъятиями, установленными по региональным и местным налогам законодательством о налогах и сборах Российской Федерации;

предусмотреть средства федерального бюджета на разработку и реализацию комплексной программы поддержки и развития монопрофильных городов, которая позволила бы обеспечить создание новых производственных мощностей и рабочих мест;

поддержать законодательное закрепление статуса рабочей группы по совершенствованию межбюджетных отношений в Российской Федерации как участника бюджетного процесса;

предусмотреть субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по оформлению и ведению спортивных паспортов;

рассмотреть возможность введения жилищных сертификатов для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

повысить обоснованность расчетов бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем детей, оставшихся без попечения родителей и не имеющих закрепленного жилого помещения, с учетом затрат, необходимых для исполнения вынесенных судебных решений.

2. Предложить Правительству Российской Федерации разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающего изложение в новой редакции раздела IX "Государственный и муниципальный финансовый контроль";

проект нового федерального закона о государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации.

3. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 31358-5 "О проведении эксперимента по распределению сумм налога на доходы физических лиц между бюджетами на территории Московской, Ленинградской и Тверской областей", внесенного Московской областной Думой.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.М. МИРОНОВ

Москва
14 апреля 2010 года
№ 120-СФ