



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2009 году

Рассмотрев отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) в 2009 году, представленный в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации", Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает результативность деятельности Счетной палаты, направленной на дальнейшее развитие единой системы контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, обеспечение контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на преодоление последствий финансово-экономического кризиса, формирование совместно с органами государственной власти всех уровней действенной системы антикоррупционного мониторинга правовых актов, обеспечение контроля за деятельностью государственных корпораций и выполнением проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства.

Счетной палатой в 2009 году проведено 502 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, из них 375 контрольных мероприятий, которыми было охвачено 1045 объектов на территориях 69 субъектов Российской Федерации (на 55 контрольных мероприятий больше, чем в 2008 году).

По поручениям палат Федерального Собрания Российской Федерации проведено 12 контрольных мероприятий, из них 6 контрольных мероприятий проведено по поручениям Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и обращениям членов Совета Федерации.

По итогам контрольных мероприятий Правительству Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, главным распорядителям средств федерального бюджета, иным участникам бюджетного процесса направлено 438 информационных писем и 320 представлений и предписаний Счетной палаты, из которых 144 исполнено полностью и 87 частично.

Счетной палатой в 2009 году выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 238,3 млрд. рублей (на 141,7 млрд. рублей больше, чем в 2008 году), в том числе 3,8 млрд. рублей составил объем нецелевого использования бюджетных средств. В органы прокуратуры, иные правоохранительные органы было направлено 215 материалов по результатам проверок Счетной палаты. По материалам контрольных мероприятий Счетной палаты в 2009 году возбуждено 41 уголовное дело.

В 2009 году Счетная палата осуществляла предварительный контроль в ходе формирования проектов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, оперативный контроль – в ходе исполнения бюджетов на 2009 год и последующий контроль – по результатам исполнения бюджетов за 2008 год.

В заключении Счетной палаты по проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов" отмечалась проблема сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, требующая продолжения работы по повышению прозрачности системы бюджетного выравнивания и снижению уровня дотационности бюджетов субъектов Российской Федерации.

В отчете Счетной палаты обращается внимание на то, что не теряет своей актуальности проблема повышения качества планирования и неритмичность исполнения расходов федерального бюджета, что не способствует эффективному

использованию средств федерального бюджета и сказывается на качестве управления государственными финансами. Так, в 2009 году, несмотря на сокращение по сравнению с 2008 годом количества изменений сводной бюджетной росписи в 3,7 раза, общая сумма внесенных изменений увеличилась на 5,6 процента и составила 7,2 млрд. рублей. При этом наибольший объем расходов федерального бюджета приходился на ноябрь и декабрь, наименьший – на январь и май.

Счетной палатой также отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований в конце финансового года и рост остатков на счетах по учету средств федерального бюджета на начало следующего финансового года. Без учета средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния указанные остатки на 1 января 2010 года составили 0,8 трлн. рублей и увеличились по сравнению с началом года на 0,1 трлн. рублей или на 13,2 процента.

Анализ организации государственного внутреннего финансового контроля, проведенный Счетной палатой, показал, что главными распорядителями средств федерального бюджета не в полной мере выполняются требования Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения контроля за использованием бюджетных средств подведомственными организациями. Так, самостоятельные структурные подразделения внутреннего финансового контроля созданы лишь в 24 из 114 главных администраторов средств федерального бюджета, в 71 главном администраторе средств федерального бюджета отсутствуют утвержденные ведомственные стандарты и методики проведения финансового контроля.

Счетной палатой выявлен ряд недостатков, снижающих эффективность использования бюджетных средств государственными внебюджетными фондами. Эти недостатки обусловлены, в первую очередь, отсутствием правового регулирования механизма возмещения убытков и ответственности управляющих компаний, допустивших убытки при инвестировании средств пенсионных накоплений. Кроме того, не определен порядок возврата резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, не установлен срок изъятия этих средств и источник финансирования, из

которого средства страхового резерва должны быть восстановлены.

По итогам обсуждения отчета о работе Счетной палаты в 2009 году Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2009 году. Признать работу Счетной палаты в 2009 году удовлетворительной.

2. Рекомендовать Счетной палате:

продолжить осуществление оперативного контроля за использованием средств федерального бюджета, в том числе средств, направленных на антикризисные мероприятия;

продолжить работу по совершенствованию форм и методов проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на противодействие коррупции.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

усилить контроль за качеством макроэкономического прогнозирования и управления государственными финансами, равномерностью и полнотой расходования средств федерального бюджета, обеспечением эффективного и прозрачного использования бюджетных средств инвестиционной направленности;

разработать программу по развитию доходного потенциала бюджетной системы в объемах, позволяющих преодолеть ее дефицит;

разработать методики проведения внутреннего финансового контроля главными распорядителями средств федерального бюджета и оценки эффективности их деятельности;

обеспечить повышение ответственности государственных органов исполнительной власти за своевременное рассмотрение представлений Счетной палаты и принятие мер по указанным представлениям.

4. Направить настоящее постановление Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации и Счетную палату.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комиссию Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.М. МИРОНОВ

Москва
31 марта 2010 года
№ 105-СФ