



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2010 год

Обсудив вопросы, связанные с формированием концепции федерального бюджета на 2010 год, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Формирование бюджетной политики Российской Федерации на очередной финансовый год будет осуществляться в крайне неблагоприятных условиях мирового финансового кризиса.

Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации проделана большая работа по разработке и реализации мер, направленных на стабилизацию ситуации на финансовом рынке, поддержку реального сектора экономики и решение острых социальных проблем, что позволило в конце 2008 и начале 2009 годов сдерживать развитие и углубление финансового кризиса в России. Реализация этих мер потребовала использования значительных бюджетных средств, а также золотовалютных резервов страны.

Для определения дальнейших действий по преодолению последствий мирового финансового кризиса особенно необходимым становится проведение оценки эффективности антикризисных мер и их влияния на устойчивость бюджетной системы и на уровень инфляции в стране.

Особенностью бюджетного процесса в настоящее время является высокая степень неопределенности основных показателей социально-экономического развития Российской Федерации, не позволяющая использовать ранее принятые показатели среднесрочного бюджетного планирования.

С учетом новых макроэкономических характеристик и ожидаемых цен на топливно-сырьевые ресурсы главными задачами налогово-бюджетной политики на ближайшее время должны стать обеспечение устойчивости бюджетной системы, выполнение принятых социальных обязательств государства, недопущение резкого падения уровня жизни населения и объема валового внутреннего продукта.

В сложной экономической ситуации государство должно обеспечить благоприятные условия хозяйственной деятельности частному бизнесу, в первую очередь среднему и малому предпринимательству. Государственная политика в отношении частного бизнеса должна быть направлена на использование мер налоговой поддержки, улучшение делового климата, создание необходимой инфраструктуры, ликвидацию административных барьеров, защиту прав собственности.

Особенно актуальными в сложившихся условиях становятся создание четкого и прозрачного механизма планирования бюджетных ассигнований в зависимости от достижения конкретных результатов их использования, усиление финансовой дисциплины и ответственности всех участников бюджетного процесса за его неисполнение или ненадлежащее исполнение.

В целях оптимизации расходов федерального бюджета и выявления имеющихся резервов необходимо провести мониторинг бюджетных обязательств Российской Федерации, что будет способствовать исполнению в первоочередном порядке социальных обязательств Российской Федерации и оказанию дополнительных мер поддержки субъектам Российской Федерации в связи с сокращением доходной базы их бюджетов.

Формирование политики межбюджетных отношений и определение объемов финансовой помощи субъектам Российской Федерации должны производиться с учетом темпов и объемов сокращения доходной базы их бюджетов, а также по итогам мониторинга исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации при формировании бюджетной политики на 2010 год:

1) провести оценку эффективности реализуемых антикризисных мер, а также усилить контроль за использованием бюджетных средств, направленных на поддержку всех сегментов финансового рынка и реального сектора экономики;

2) разработать и принять до 2010 года нормативные правовые акты, необходимые для реализации федерального закона о федеральном бюджете;

3) разработать систему оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых государственным корпорациям;

4) завершить формирование системы мониторинга эффективности бюджетных расходов, разработать критерии эффективности и результативности бюджетных расходов;

5) обеспечить распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый год в соответствии с приоритетами бюджетной политики и после соответствующей оценки результативности бюджетных расходов;

6) разработать комплекс дополнительных мер по ограничению роста цен на продовольственные товары, горюче-смазочные материалы и тарифов на жилищно-коммунальные услуги;

7) осуществлять мониторинг внешних заимствований организаций с высокой долей государственного участия в их уставном капитале с целью принятия мер по поддержанию общего объема консолидированного внешнего долга Российской Федерации на уровне, безопасном для сохранения макроэкономической устойчивости;

8) рассмотреть возможность освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц государственных пособий по временной нетрудоспособности (включая пособие по уходу за больным ребенком);

9) упростить порядок применения контрольно-кассовой техники субъектами малого предпринимательства – плательщиками единого налога на вмененный доход;

10) упорядочить механизм уплаты бюджетными учреждениями налога на прибыль организаций в части налогообложения доходов, получаемых от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного им в оперативное управление;

11) провести мониторинг федеральных целевых программ, осуществив оценку эффективности их реализации с целью своевременного проведения корректировки объемов финансирования и сроков реализации указанных программ;

12) провести ревизию объектов капитального строительства, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу и федеральные целевые программы, с целью исключения тех объектов, в отношении которых нарушены сроки подготовки проектно-сметной документации, и принять меры по устранению административных барьеров, вызывающих увеличение сроков согласования и утверждения проектно-сметной документации указанных объектов;

13) предусмотреть средства федерального бюджета на финансирование Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы на уровне не ниже, чем это установлено ее паспортом, в том числе на обеспечение в полном объеме реализации мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий, включая мероприятия по повышению уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений;

14) предусмотреть средства федерального бюджета открытому акционерному обществу "Российские железные дороги" в связи с необходимостью компенсации выпадающих доходов от снижения индексации тарифов на железнодорожные перевозки и обеспечения льготного проезда школьников, учащихся и студентов на железнодорожном транспорте, а также для реализации его инвестиционной программы в части инфраструктурных проектов и закупки железнодорожного подвижного состава российского производства;

15) продолжить в 2010 году предоставление субсидий организациям легкой и текстильной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях

в 2008–2010 годах, на осуществление сезонных закупок сырья и материалов для производства товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения, а также по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2006–2010 годах, на осуществление технического перевооружения;

16) учитывать преимущества механизма государственного заказа по сравнению с увеличением доли государственного участия в уставных капиталах системообразующих организаций при оказании финансовой поддержки из федерального бюджета указанным организациям;

17) пересмотреть в сторону увеличения процентное соотношение объемов софинансирования Российской Федерацией капитальных вложений в инфраструктурные проекты на территориях субъектов Российской Федерации;

18) повысить обоснованность расчетов бюджетных ассигнований, направляемых на:

обеспечение населения лекарственными средствами (в том числе в рамках реализации федеральной целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007–2011 годы)" и по перечню централизованнокупаемых за счет средств федерального бюджета лекарственных средств, предназначенных для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2053-р);

предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

19) завершить к 2011 году перевод финансирования милиции общественной безопасности на федеральный уровень;

20) разработать механизмы стимулирования органов местного самоуправления по внедрению передовых технологий в управление общественными финансами;

21) представить палатам Федерального Собрания Российской Федерации информацию и расчеты по всем

направлениям расходования средств федерального бюджета, связанным с подготовкой и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи.

2. Предложить Правительству Российской Федерации разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

1) проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающий новую редакцию раздела IX "Государственный и муниципальный финансовый контроль";

2) проект нового федерального закона о государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации;

3) проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающий представление проектов финансовых планов и инвестиционных программ субъектов естественных монополий и государственных корпораций на очередной финансовый год при внесении на рассмотрение Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете;

4) проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающий зачисление в бюджеты муниципальных районов и городских округов налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по нормативу 90 процентов;

5) проект федерального закона о внесении изменений в главу 9 части первой Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающий порядок и условия предоставления беспроцентного налогового кредита, позволяющие налогоплательщику в течение установленного времени уменьшать налоговые платежи;

6) проект федерального закона о внесении изменений в главу 26² части второй Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающий повышение до 60 млн. рублей величины предельного размера доходов, ограничивающей право организации перейти на упрощенную систему налогообложения, а также повышение до 100 млн. рублей величины предельного

размера доходов, ограничивающей право налогоплательщика на применение упрощенной системы налогообложения;

7) проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" в части выработки правовых механизмов оценки и снижения финансово-технологических рисков при формировании государственного оборонного заказа, а также в части координации деятельности федеральных органов исполнительной власти при формировании государственного оборонного заказа и контроле за его выполнением.

3. Рекомендовать Счетной палате Российской Федерации:

1) информировать не реже одного раза в полгода Федеральное Собрание Российской Федерации о результативности бюджетных расходов, направленных на поддержку отраслей экономики Российской Федерации;

2) взять под особый контроль расходование денежных средств юридическими лицами Министерства обороны Российской Федерации и других силовых структур.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.М. МИРОНОВ

Москва
22 апреля 2009 года
№ 124-СФ