



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации "О действиях Правительства Российской
Федерации, направленных на оздоровление ситуации в финансовом
секторе и отдельных отраслях экономики"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять заявление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "О действиях Правительства Российской Федерации, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики".

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству, Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам, Комитету Государственной Думы по финансовому рынку, Комитету Государственной Думы по промышленности, Комитету Государственной

Думы по собственности, Комитету Государственной Думы по труду и социальной политике осуществлять мониторинг реализации предусмотренных указанным Заявлением мер.

3. Комитету Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству продолжить работу по обобщению поступающих предложений по оздоровлению ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики.

4. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам подготовить проект постановления Государственной Думы о поручении Счетной палате Российской Федерации составить антикризисный план проверок для усиления контроля за целевым назначением и эффективностью использования федерального имущества и выделяемых из федерального бюджета финансовых средств, в том числе на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики.

5. Направить настоящее Постановление и указанное Заявление Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации.

6. Направить настоящее Постановление и указанное Заявление в "Парламентскую газету" для официального опубликования.

7. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Москва

20 февраля 2009 года

№ 1757-5 ГД

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ЗАЯВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О действиях Правительства Российской Федерации, направленных на
оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях
экономики**

Заслушав и обсудив на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 30 января 2009 года информацию представителей Правительства Российской Федерации о действиях Правительства Российской Федерации, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики, Государственная Дума считает необходимым заявить следующее.

Государственная Дума поддерживает курс на решение поставленных Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации задач и, участвуя в их реализации, намерена удерживать высокие темпы работы над приоритетными законопроектами, направленными на решение вопросов антикризисного и стратегического характера. Государственная Дума поддерживает действия Правительства

Российской Федерации по недопущению проявления кризисных явлений в российской экономике. При этом наряду с Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации Государственная Дума отмечает недостаточно высокий уровень исполнительской дисциплины в ряде федеральных органов исполнительной власти, следствием чего являются затягивание сроков исполнения поручений Президента Российской Федерации и поручений Председателя Правительства Российской Федерации, несвоевременная подготовка этими федеральными органами исполнительной власти подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации федеральных законов антикризисного характера.

I. Государственная Дума считает целесообразным:

1. Внесение в Государственную Думу проектов ключевых федеральных законов при наличии перечня нормативных правовых актов, обеспечивающих исполнение указанных федеральных законов, с включением рабочих наименований, обоснованием необходимости подготовки, изложением предполагаемых правовых предписаний, сроков подготовки, сведений о федеральных органах исполнительной власти - головных исполнителях и соисполнителях, разработку и внесение на утверждение в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, обеспечивающих исполнение ключевых федеральных законов, в

сроки, согласованные со сроками вступления в силу указанных федеральных законов.

2. Ускорение рассмотрения внесенного в Государственную Думу проекта федерального закона «Об отчете Правительства Российской Федерации о реализации мер по поддержке финансового рынка, рынка труда и отраслей экономики Российской Федерации», обеспечив его принятие в марте 2009 года и реализацию положений принятого федерального закона начиная с апреля 2009 года.

II. Государственная Дума считает необходимым:

3. Детальное согласование действий антикризисного характера со стратегическими целями, предусмотренными Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

4. Выполнение в полном объеме и в установленные сроки всех социальных обязательств государства.

III. Сложившаяся ситуация требует ускорить осуществление предусмотренных указанной Концепцией структурной перестройки и модернизации экономики, в том числе посредством:

5. Обеспечения фундаментального укрепления институтов защиты прав собственности, прав интеллектуальной собственности.

6. Завершения реформирования судебной системы.

7. Установления основ стратегического планирования, создания

целостной системы государственного стратегического управления и контроля, включая усиление координации действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики.

8. Подготовки необходимой законодательной базы для развития экономики, обеспечивающей выпуск продукции с высокой долей добавленной стоимости, в том числе законодательной базы, направленной на реформирование налоговой системы, системы таможенно-тарифного регулирования, системы бухгалтерского учета и отчетности, системы оценки объектов собственности и их регистрации.

9. Подготовки необходимой законодательной базы для приоритетного развития рынка нематериальных активов, развития инструментов оборота нематериальных активов, а также для поддержки осуществления инвестиций в область фундаментальной и прикладной науки.

10. Создания национальной инвестиционной системы, предусматривающей использование в первую очередь собственных финансовых ресурсов для осуществления структурной перестройки и модернизации экономики, а также развитие системы рейтинговых агентств для более полного учета объективной оценки российского рынка.

11. Развития рынков земельных участков и иной недвижимости, способных значительно увеличить обеспеченность денежной массы товаром (капитализации рынка).

12. Развития саморегулирования, в том числе саморегулирования организаций, осуществляющих выпуск и распространение средств массовой информации.

IV. Наряду с вышеизложенными мерами, направленными на ускорение структурной перестройки и модернизации экономики, Государственная Дума считает необходимым принятие следующих дополнительных мер оперативного характера по оздоровлению ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики:

А. Организационные меры:

13. Постоянное информирование населения через средства массовой информации о принимаемых антикризисных мерах и результатах их исполнения, в том числе о количестве созданных рабочих мест, о вводимых в эксплуатацию новых производственных объектах.

14. Ускорение реализации нормативных правовых актов об обеспечении доступа граждан к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

15. Обеспечение проведения первоочередных мероприятий, в том числе издания всех подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации федеральных законов в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

16. Обеспечение преимущественных закупок российской продукции в рамках выполнения государственных и муниципальных программ,

совершенствование Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

17. Усиление государственного контроля за установлением регулируемых государством цен (тарифов) и совершенствование методики их формирования в целях недопущения их необоснованного повышения, в том числе в сфере образования цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, и в сфере формирования розничных цен на жизненно необходимые и другие важнейшие лекарственные средства с переходом на их закупки в приоритетном порядке у российских производителей по долгосрочным контрактам в инвестиционных целях.

18. Определение в структуре федеральных органов исполнительной власти единого координирующего центра, отвечающего за развитие инновационной экономики.

19. Разработка и реализация механизма предоставления инвестиционных налоговых кредитов по налогу на прибыль в целях реализации положений статей 66 и 67 Налогового кодекса Российской Федерации, а также расширение возможностей применения институтов инвестиционного налогового кредита, отсрочки и рассрочки по уплате налогов.

20. Усиление контроля за эффективностью использования федерального имущества, в том числе денежных средств, которые переданы

в качестве имущественного вклада Российской Федерации в собственность государственных корпораций.

21. Переход к системе внешнеторговых расчетов в валюте Российской Федерации с государствами - участниками Содружества Независимых Государств.

22. Разработка механизмов отбора и государственной поддержки импорта ключевых комплексных технологий.

23. Изменение порядка подачи документов на оформление разрешений на работу для иностранных граждан в целях исключения возможности подачи указанных документов посредниками и в перспективе создание для этих целей соответствующего государственного учреждения, подведомственного Федеральной миграционной службе.

24. Осуществление гуманизации уголовного и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, в том числе посредством смягчения уголовной ответственности за ряд преступлений небольшой и средней тяжести и замены наказаний в виде лишения свободы за совершение преступлений в сфере экономики штрафом, многократно превышающим нанесенный ущерб.

Б. Меры по развитию инфраструктуры:

25. Реализация крупных инфраструктурных проектов общенационального значения, которые не только позволяют решать

антикризисные задачи, в том числе по созданию рабочих мест, но и направлены на достижение стратегических целей развития Российской Федерации:

- проект «Урал Промышленный – Урал Полярный»;
- строительство второй линии Волго-Донского канала;
- создание евразийского транспортного коридора;
- совершенствование инфраструктуры Северного морского пути, включая развитие инфраструктуры морских портов и увеличение численности судов атомного ледокольного флота;
- реализация инвестиционной программы по созданию генерирующих электрическую энергию мощностей;
- создание товарной биржи в целях торговли нефтью и нефтепродуктами с расчетами в валюте Российской Федерации при их реализации, а также рассмотрение вопроса о строительстве комплекса нефтехранилищ в целях создания государственного резерва нефти, позволяющего расширить возможности Российской Федерации влиять на уровень мировых цен на нефть.

26. Разработка и утверждение государственной программы в целях привлечения безработных граждан Российской Федерации к общественным работам.

27. Организация выпуска инфраструктурных облигаций под соответствующие крупные проекты, что будет стимулировать граждан

Российской Федерации инвестировать свои сбережения в реальный сектор экономики.

28. Создание государственной лизинговой компании по поставкам техники для ремонта и содержания автомобильных и железных дорог в целях организации лизинга конкурентоспособной техники российского производства.

В. Меры по развитию малого и среднего предпринимательства:

29. Введение сроком на один год моратория на проверки государственными органами и органами местного самоуправления деятельности субъектов малого предпринимательства, кроме субъектов малого предпринимательства, контроль за деятельностью которых необходим для обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан.

30. Предоставление отсрочки сроком на один год по взиманию арендной платы за помещения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и используемые субъектами малого предпринимательства для осуществления предпринимательской деятельности, с компенсацией выпадающих доходов региональных и местных бюджетов за счет субсидий из федерального бюджета.

31. Увеличение до 60 миллионов рублей предельного размера годового дохода субъектов малого и среднего предпринимательства, позволяющего применять упрощенную систему налогообложения.

32. Расширение перечня видов предпринимательской деятельности для применения упрощенной системы налогообложения на основе патента.

Г. Меры по поддержке реального сектора экономики:

33. Выделение ориентированных на внутренний спрос организаций для заключения с ними соглашений на условиях государственно-частного партнерства, в том числе организаций в сфере жилищного и дорожного строительства, сельского хозяйства, медицинской и фармацевтической промышленности, энергетического и сельскохозяйственного машиностроения, автомобилестроения, судостроения, станкостроения, в целях расширения действующих и организации новых производств, а также создания рабочих мест.

34. Определение перечня товаров, в отношении которых необходимо принять срочные меры в целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации от экспансии иностранных поставщиков и замещения импорта товаров продукцией, потребности рынка в которой могут быть полностью обеспечены российскими производителями, в том числе в металлургической отрасли.

35. Установление так называемой инвестиционной льготы по налогу на прибыль путем предоставления организациям, уплачивающим налог, права уменьшать налогооблагаемую базу на сумму расходов, произведенных на финансирование капитальных вложений производственного назначения, с

возможностью предоставления этой льготы законодательством субъектов Российской Федерации.

36. Обеспечение исполнения в полном объеме предусмотренных федеральным бюджетом обязательств инвестиционного характера, а также равномерности их исполнения в течение финансового года.

37. Создание государственной лизинговой компании по поставкам деревообрабатывающего оборудования.

38. Создание государственной лизинговой компании по поставкам горно-шахтного и иного оборудования для угольной отрасли.

39. Увеличение минимального объема зерна урожая 2008 года в федеральном интервенционном фонде сельскохозяйственной продукции до уровня не менее чем 20 миллионов тонн с соответствующим увеличением мощностей элеваторов и развитием инфраструктуры транспортировки зерна.

40. Обеспечение сохранения выделенного объема государственного оборонного заказа, предусматривающего закупку и ремонт вооружения и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, с учетом его значения для развития высокотехнологичных отраслей экономики.

41. Разработка и принятие дополнительных мер по повышению конкурентоспособности российских экспортеров и по обеспечению интересов российского предпринимательства за рубежом, в том числе посредством:

предоставления возможности использования средств денежных обязательств (задолженности) перед Российской Федерацией для содействия развитию российского бизнеса, прежде всего высокотехнологичного бизнеса, в государствах, имеющих задолженность перед Российской Федерацией;

предоставления целевых кредитов иностранным государствам под обязательства закупки ими российской промышленной продукции.

Д. Иные дополнительные меры, в том числе меры адресной государственной поддержки:

42. Предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на реализацию программ газификации, уровень которой в настоящее время составляет порядка 60 процентов в целом по стране, прежде всего газификации сельских населенных пунктов.

43. Оптимизация рациона школьников и более полное обеспечение их молоком и молочной продукцией, в том числе за счет средств, полученных бюджетами субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в виде субвенций.

44. Предоставление Федеральному фонду содействия развитию жилищного строительства полномочия на участие в достройке объектов жилищного строительства, строительство которых осуществляется за счет средств участников долевого строительства.

45. Снижение величины максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, превышение которой дает право на получение субсидии.

46. Реализация программы ипотечного жилищного кредитования для работников бюджетных учреждений с учетом опыта ипотечного жилищного кредитования военнослужащих.

47. Предоставление дополнительных гарантий (квотирование рабочих мест) трудоустройства выпускников образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, впервые ищущих работу в течение одного года после окончания учебы.

48. Включение в страховой стаж нестраховых периодов – периодов обучения по образовательным программам начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального, послевузовского профессионального образования.

49. Завершение формирования системы образовательного кредитования, в том числе привлечение банков с государственным участием, отмена требования поручительства, увеличение срока возврата кредита, предоставление образовательных кредитов лицам, обучающимся по наиболее востребованным специальностям, с учетом прогнозных потребностей экономики.

50. Ускорение внесения в Государственную Думу в срок не позднее июня 2009 года:

пакета проектов федеральных законов о развитии финансовой системы, поддержке рынка труда, внутреннего спроса, жилищного строительства, сельского хозяйства, автомобилестроения и сельскохозяйственного машиностроения, оборонно-промышленного, сырьевого и транспортного комплексов, малого предпринимательства и социальной поддержке граждан;

проекта федерального закона о совершенствовании налогообложения в целях стимулирования развития финансового рынка и создания международного финансового центра;

проекта федерального закона о торговой деятельности;

проекта федерального закона о развитии саморегулирования организаций, осуществляющих выпуск и распространение средств массовой информации, и организаций, осуществляющих иные виды деятельности, в том числе предусматривающего отнесение взносов в компенсационные фонды саморегулируемых организаций на расходы, включаемые в себестоимость выпускаемой ими продукции.

V. Подчеркивая необходимость координации усилий по реализации антикризисных мер, Государственная Дума предлагает Правительству Российской Федерации в ближайшее время приступить к консультациям по указанным в настоящем Заявлении мерам.

Москва

20 февраля 2009 года